



PLE-TCE-1-08-08-2020-EXT

El Pleno del Tribunal Contencioso Electoral, en Sesión Extraordinaria Jurisdiccional N°046-2020-PLE-TCE, con los votos a favor del doctor Arturo Cabrera Peñaherrera, Presidente; doctora Patricia Guaicha Rivera, Vicepresidenta; doctor Ángel Torres Maldonado; doctor Fernando Muñoz Benítez; y, magíster Guillermo Ortega Caicedo; jueces, resolvió aprobar la siguiente resolución:

EL PLENO DEL TRIBUNAL CONTENCIOSO ELECTORAL

CONSIDERANDO:

- Que,** el artículo 75 de la Constitución de la República establece el derecho de toda persona al acceso a la justicia y a la tutela efectiva, imparcial y expedita de sus derechos e intereses, con sujeción a los principios de intermediación y celeridad;
- Que,** el numeral 7, letra k) del artículo 76 de la Constitución de la República, establece que en toda causa jurisdiccional en que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluye entre otros, a ser juzgado por una jueza o juez independiente, imparcial y competente;
- Que,** el artículo 23 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece la competencia privativa de los órganos de la Función Electoral para resolver todo lo concerniente a la aplicación de esta Ley;
- Que,** el artículo 70 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, determina como una de las funciones del Tribunal Contencioso Electoral, administrar justicia como instancia final en materia electoral y expedir fallos;
- Que,** el artículo 248.1 de la Ley Orgánica Reformatoria a la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, publicada en el Registro Oficial Suplemento N° 334, de lunes 3 de febrero de 2020, faculta al Tribunal Contencioso Electoral que mediante reglamento regule las “causales, el trámite y los plazos” de resolución de las excusas y recusaciones;
- Que,** el Pleno del Tribunal Contencioso Electoral en virtud de la Ley Orgánica Reformatoria a la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas, Código de la Democracia, publicada en el Registro Oficial Suplemento Nro. 134, de 03 de febrero de 2020, mediante Resolución No. PLE-TCE-



1-04-03-2020, de 04 de marzo de 2020, expidió el Reglamento de Trámites del Tribunal Contencioso Electoral, el mismo que se encuentra publicado en el Registro Oficial Edición Especial Nro. 424, de 10 de marzo de 2020;

Que, el artículo 54 del Reglamento de Trámites del Tribunal Contencioso Electoral define que la excusa es el acto por el cual el juez electoral considera que se encuentra incurso en una o más de las causales determinadas en el presente reglamento, por lo que solicita apartarse del conocimiento y resolución del proceso contencioso electoral o de absolución de consulta;

Que, los artículos 56 y 57 del cuerpo legal antes citado, determinan las causales por las cuales el juzgador puede presentar la excusa y la forma en que se deberá presentarla, que deberá estar debidamente motivada y por escrito ante el presidente del Tribunal Contencioso Electoral, quien convocará a sesión de Pleno para que sea resuelta;

Que, el doctor Joaquín Viteri Llanga, Juez del Tribunal, mediante Oficio S/N de 7 de agosto de 2020, presentó su excusa dentro de la Causa No. 046-2020-TCE, que en su parte pertinente señala: **“ANTECEDENTES.** 1.- *El ciudadano Manuel Javier Castilla Fassio, en calidad de Director Ejecutivo Nacional del Movimiento Justicia Social, Listas 11, con fundamento en la causal 15 del artículo 269 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, interpuso Recurso Subjetivo Contencioso Electoral en contra de la Resolución No. PLE-CNE-1-19-7-2020, expedida por el Pleno del Consejo Nacional Electoral. 2.- En la referida causa, el Juez Electoral, Dr. Fernando Muñoz Benítez, mediante sentencia de primera instancia, expedida el 1 de agosto de 2020 a las 22h30, resolvió: “PRIMERO.- Aceptar el recurso subjetivo contencioso electoral interpuesto por el señor Manuel Javier Castilla Fassio, Director Nacional del Movimiento Justicia Social, Listas 11, dentro de causa (sic) 046-2020-TCE; y, como consecuencia, dejar sin efecto la Resolución PLE-CNE-1-19-7-2020 tomada por el Consejo Nacional Electoral en sesión de 19 de julio de 2020. SEGUNDO.- Dejar sin efecto las medidas cautelares, dispuestas en el artículo 3 de la Resolución PLE-CNE-1-19-7-2020 de 19 de julio de 2020...”. 3.- Vale destacar señores Jueces del Tribunal Contencioso Electoral que en la causa No. 046-2020-TCE se impugna la Resolución No. PLE-CNE-1-19-7-2020 expedida por el Consejo Nacional Electoral, la cual derivó de la recomendación hecha por la Contraloría General del Estado, contenida en el Informe No. DNAJ-AI-0147-2020, respecto del Examen Especial al cumplimiento de recomendaciones constantes en el Informe DNAJ-0053-2019, aprobado por la Contraloría General del*



Estado, cuya recomendación No. 1 señala: “Al Pleno del Consejo Nacional Electoral 1.- Dejará sin efecto la inscripción de los Movimientos Nacionales “Podemos”, “Fuerza Compromiso Social”, “Libertad es Pueblo” y “Justicia Social”...”. 4.- La ingeniera Shiram Diana Atamaint Wamputsar, en calidad de Presidenta y representante legal del Consejo Nacional Electoral, ha interpuesto recurso de apelación contra la referida sentencia, recurso que por sorteo de ley, ha correspondido su conocimiento al suscrito, como juez sustanciador, previo a la emisión del fallo de segunda instancia por parte del Pleno del Tribunal Contencioso Electoral. **GARANTÍA DE SER JUZGADOS POR JUEZ INDEPENDIENTE E IMPARCIAL** 5.- De conformidad con el artículo 76, numeral 7, literal k) de la Constitución de la República, todas las personas tienen derecho a “ser juzgados por una jueza o juez independiente, imparcial y competente”, garantía que, conforme lo ha manifestado la Corte Interamericana de Derechos Humanos, exige que “el juez que interviene en una contienda particular se aproxime a los hechos de la causa careciendo, de manera subjetiva, de todo prejuicio y, así mismo, ofreciendo garantías suficientes de índole objetiva que permitan desterrar toda duda que el justiciable o la comunidad puedan albergar respecto de la ausencia de imparcialidad” (Sentencia Caso Barreto Leiva vs Venezuela – fj. 98). 6.- Por ello, Luis Paulino Mora Mora, al referirse a esta garantía, señala que, ante la falta de independencia de los jueces frente a las partes, ello justifica la existencia de motivos de excusa y recusación, pues la amistad, enemistad, compromiso o cualquier otra circunstancia por el estilo, hace al juez perder la imparcialidad que debe tener frente al caso concreto (“La independencia del Juez como derecho humano“- en Liber Amicorum, Héctor Fix-Zamudio, Secretaría de la Corte Interamericana de Derechos Humanos - San José, Costa Rica – 1998 – pág. 1086). 7.- Al respecto, señores Jueces del Tribunal Contencioso Electoral, debo manifestar que, en entrevista concedida por el suscrito juez a Radio Pichincha Universal el 28 de julio de 2020, expresé mi opinión en los siguientes términos: “No puede la Contraloría a base de su competencia de hacer el control de los actos administrativos, involucrarse en una resolución electoral. Una autoridad tiene sus competencias y el contralor tiene definidas sus competencias, pero no pueden en ningún momento involucrarse en el ámbito electoral”, de lo cual da cuenta Diario “El Universo”, en su edición del miércoles 29 de julio de 2020, noticia con el titular: “En Tribunal Electoral se adelantan voces en contra de Pablo Celi”. **EXCUSA DEL SUSCRITO JUEZ ELECTORAL** 8.- De conformidad con el artículo 54 del Reglamento de Trámites del Tribunal Contencioso Electoral, “la excusa es el acto por el cual el juez electoral considera que se encuentra incurso en una o más causales determinados en el presente reglamento, por lo que solicita apartarse del conocimiento y resolución del proceso contencioso electoral o de absolución de consulta...”. Por su



parte, el artículo 56 del Reglamento en referencia señala las causales para la procedencia de la excusa o recusación, entre ellas, la prevista en el numeral 6, que dispone: **“Haber manifestado opinión o consejo que sea demostrable, sobre el proceso que llega a su conocimiento”**. 9.- Por tanto, la causa venida a mi conocimiento proviene de la impugnación contra una resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral, que deriva de la recomendación hecha por la Contraloría General del Estado, mediante la cual el órgano administrativo electoral “dejará sin efecto la inscripción de los Movimientos Nacionales “Podemos”, “Fuerza Compromiso Social”, “Libertad es Pueblo” y “Justicia Social...””; recomendación respecto de la cual he emitido opinión cuestionando el accionar del señor Contralor General del Estado, lo cual es demostrable y se constituye en la causal de excusa invocada. 10.- En virtud de lo manifestado, y en aras de asegurar el respeto de las garantías del debido proceso, de conformidad con el artículo 57 del Reglamento de Trámites del Tribunal Contencioso Electoral, comparezco para presentar formalmente **MI EXCUSA DE CONOCER Y SUSTANCIAR EN SEGUNDA INSTANCIA LA CAUSA No. 046-2020-TCE**, y solicitar señor Presidente, se sirva convocar a los señores Jueza y Jueces a sesión jurisdiccional del Pleno del Tribunal Contencioso Electoral, a fin de que, se sirvan aceptar la presente excusa y disponer se proceda conforme lo previsto en el artículo 58 del Reglamento de Trámites del Tribunal Contencioso Electoral. 11.- A fin de acreditar los hechos expuestos en la presente excusa, adjunto en cuatro fojas, copia de la impresión de la edición digital de Diario “El Universo” del día miércoles 29 de julio de 2020. 12.- Las notificaciones que me correspondan las recibiré en el correo institucional joaquin.viteri@tce.gob.ec y en mi Despacho ubicado en el edificio institucional del Tribunal Contencioso Electoral.” [Sic]”;

Que, por disposición del Presidente del Tribunal Contencioso Electoral, se convocó a Sesión Extraordinaria Jurisdiccional N°046-2020-PLE-TCE del Pleno del Tribunal Contencioso Electoral, para el día sábado 8 de agosto de 2020, a las 15H00, en forma virtual a través de herramientas telemáticas, con el objeto de conocer y resolver el Oficio S/N, de 07 de agosto de 2020, suscrito por el doctor Joaquín Viteri Llanga, Juez del Tribunal Contencioso Electoral, respecto de la excusa presentada dentro de la causa N°046-2020-TCE;

Que, mediante Oficio Nro. TCE-SG-2020-0066-O, de 07 de agosto de 2020, se convocó al magíster Guillermo Ortega Caicedo, Primer Juez Suplente del Organismo, para que integre el Pleno del Tribunal Contencioso Electoral;



- Que,** el artículo único de la Resolución PLE-TCE-3-20-08-2019-EXT, adoptada por el Pleno del Tribunal Contencioso Electoral en sesión extraordinaria de 20 de agosto de 2019, dispone: *“En las sesiones en las que se conozcan y resuelvan las excusas presentadas por los Jueces del Tribunal Contencioso Electoral, para separarse del conocimiento y resolución de las acciones, recursos, consultas o incidentes procesales, los textos resolutivos propuestos se redactarán, aprobarán y suscribirán en la misma sesión, para lo cual, en el lugar donde se efectúe la sesión se implementará el equipo tecnológico necesario, a fin de que los Jueces que integren el Pleno Jurisdiccional suscriban la resolución en unidad de acto.”*
- Que,** una vez que se ha conformado el Pleno Jurisdiccional del Tribunal Contencioso Electoral, es imperativo conocer y resolver la excusa presentada por el doctor Joaquín Viteri Llanga, Juez del Organismo dentro de la Causa N°046-2020-TCE, para que se continúe con la tramitación y sustanciación de la causa;
- Que,** el Pleno del Tribunal Contencioso Electoral, una vez analizados los argumentos de la excusa presentada por el doctor Joaquín Viteri Llanga, Juez del Organismo y revisado el expediente de la causa **No. 046-2020-TCE**, referente a un recurso subjetivo contencioso electoral en contra de la Resolución No. PLE-CNE-1-19-7-2020, adoptada el 19 de julio de 2020, mediante la cual, el Consejo Nacional Electoral resolvió iniciar el procedimiento administrativo de revisión de las actuaciones administrativas con las que se inscribió en el Registro Nacional Permanente de Organizaciones Políticas a los Movimientos Nacionales "Podemos, Lista 33", "F. Compromiso Social, Lista 5", "Libertad es Pueblo, Lista 9"; y, "Justicia Social, Lista 11", otorgando el plazo de diez días, para que presenten pruebas, alegatos, elementos de descargo y observaciones; así como aplicó una medida cautelar de suspensión de la actividad de las referidas organizaciones políticas. El Pleno del Tribunal Contencioso Electoral considera que los comentarios emitidos por el doctor Joaquín Viteri Llanga, en la nota de prensa publicada el 29 de julio de 2020, en el Diario “El Universo”, no constituyen manifestación de criterio anticipado respecto de la resolución impugnada en la causa que se encuentra en su conocimiento y que el Pleno del Tribunal Contencioso Electoral debe resolver en virtud del recurso de apelación planteado en contra de lo resuelto por el Juez de Instancia, es decir, la causa proviene de un acto administrativo del Consejo Nacional Electoral, distinto a lo mencionado en la entrevista, por lo que su independencia e imparcialidad como Juez, no se encuentra comprometida, ni se enmarca su accionar como causal de excusa.



En uso de sus atribuciones constitucionales y legales,

RESUELVE:

Artículo 1.- Negar la excusa presentada por el doctor Joaquín Viteri Llanga, Juez del Tribunal Contencioso Electoral, para conocer y resolver la Causa No. 046-2020-TCE.

Artículo 2.- Disponer a la Secretaría General agregue esta resolución al expediente de la Causa No. 046-2020-TCE.

Artículo 3.- Notificar con la presente resolución al doctor Joaquín Viteri Llanga, Juez del Tribunal Contencioso Electoral, para que continúe con la sustanciación de la causa No. 046-2020-TCE.

Dr. Arturo Cabrera Peñaherrera
JUEZ

Dra. Patricia Guaicha Rivera
JUEZA

Dr. Ángel Torres Maldonado
JUEZ

Dr. Fernando Muñoz Benítez
JUEZ

Mgs. Guillermo Ortega Caicedo
JUEZ

Dado y aprobado por el Pleno del Tribunal Contencioso Electoral, en Sesión Extraordinaria Jurisdiccional N°046-2020-PLE-TCE, de sábado 8 de agosto de 2020, a las 15H00, en forma virtual a través de herramientas telemáticas.- Lo certifico.

Ab. Alex Guerra Troya
SECRETARIO GENERAL