



ACTA No. 230-TCE-2015

Aprobada en sesión del
Pleno de 9 de junio de 2015,
sin observaciones.

**ACTA DE LA SESIÓN ORDINARIA
DEL PLENO DEL TRIBUNAL CONTENCIOSO ELECTORAL
CORRESPONDIENTE AL MARTES 21 DE ABRIL DE 2015**

En el Distrito Metropolitano de Quito, a los veintiún día del mes de abril de dos mil quince, a las once horas, en la sala de sesiones del Tribunal Contencioso Electoral, se reúne el Pleno del Tribunal Contencioso Electoral, con la asistencia del señor doctor Patricio Baca Mancheno, Presidente; la señora doctora Patricia Zambrano Villacrés; el señor doctor Miguel Pérez Astudillo; y, la señorita abogada Angelina Veloz Bonilla.

Preside la sesión el Presidente del Pleno el señor doctor Patricio Baca Mancheno, y como Secretario actúa el doctor Guillermo Falconí Aguirre, Secretario General del Tribunal, quien ha dejado constancia de que existe el quórum reglamentario para dar inicio a la sesión.

Las juezas y jueces asistentes aprueban por unanimidad el siguiente orden del día:

ORDEN DEL DÍA:

1. Conocimiento y resolución del oficio de 7 de abril de 2015, suscrito por el doctor Luis Buenaño Orozco, Director Administrativo Financiero, dirigido al doctor Patricio Baca Mancheno, Presidente del Tribunal Contencioso Electoral, mediante el cual remite el Informe de Seguimiento al Cumplimiento de las Recomendaciones Emitidas por la Contraloría General del Estado;
2. Conocimiento y resolución de la comunicación de 18 de marzo de 2015, suscrita por el doctor Lorenzo Córdova Vianello, Consejero Presidente del Consejo General del Instituto Nacional Electoral, y el magistrado José Alejandro Luna Ramos, Presidente de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, mediante la cual invitan al señor Presidente del Tribunal a participar en el Programa de Acompañamiento para invitados institucionales a las elecciones de 500 Diputados que integran la Cámara Baja del Congreso Federal de los Estados Unidos Mexicanos; y,
3. Asuntos varios.

El señor doctor Guillermo González Orquera, Vicepresidente del Tribunal, se incorpora a partir de este momento a la sesión del Pleno del Organismo.

PRIMER PUNTO.-

CONOCIMIENTO Y RESOLUCIÓN DEL OFICIO DE 7 DE ABRIL DE 2015, SUSCRITO POR EL DOCTOR LUIS BUENAÑO OROZCO, DIRECTOR ADMINISTRATIVO FINANCIERO, DIRIGIDO AL DOCTOR PATRICIO BACA MANCHENO, PRESIDENTE DEL TRIBUNAL CONTENCIOSO ELECTORAL, MEDIANTE EL CUAL REMITE EL INFORME DE SEGUIMIENTO AL CUMPLIMIENTO DE LAS RECOMENDACIONES EMITIDAS POR LA CONTRALORÍA GENERAL DEL ESTADO.

El señor doctor Patricio Baca Mancheno, Presidente del Tribunal, pone a consideración de las señoras juezas y señores jueces el Informe de seguimiento al



cumplimiento de las recomendaciones emitidas por la Contraloría General del Estado, en el que se constata que de las sesenta y un (61) recomendaciones realizadas, a cincuenta y ocho (58) se han dado cumplimiento, las mismas que se encuentran debidamente sumilladas por el ingeniero Ricardo Jaramillo Veloz, Auditor Interno del Organismo; y, que tres (3) recomendaciones se encuentran en proceso de cumplimiento, ya que por dificultades administrativas no se han superado hasta el momento. Indica que ahora se tiene el sustento que justifica el cumplimiento de las recomendaciones, por lo que solicita al Pleno autorizar la publicación del informe en la página institucional, como parte del proceso de transparencia del Tribunal Contencioso Electoral.

El señor doctor Guillermo González Orquera, Vicepresidente del Tribunal, manifiesta su preocupación de que en algún momento la Contraloría General del Estado, en un nuevo examen, pretenda intervenir respecto de las competencias exclusivas del Organismo sobre el juzgamiento de causas.

El señor doctor Patricio Baca Mancheno, Presidente del Tribunal, recuerda al Pleno del Organismo que ya en alguna ocasión se manifestó a la Contraloría General del Estado la preocupación por la pretensión de auditar la actuación jurisdiccional del Tribunal; no obstante, de producirse una nueva evaluación sobre esta materia, considera pertinente que el propio Pleno tome las medidas necesarias a fin de que la Contraloría General del Estado se abstenga de intervenir en las competencias exclusivas del Tribunal Contencioso Electoral.

La señorita abogada Angelina Veloz Bonilla, Jueza del Tribunal, consulta al señor Presidente si se tomará las medidas correctivas por incumplimiento de las tres recomendaciones que faltan.

El señor doctor Patricio Baca Mancheno, Presidente del Tribunal, indica que las tres recomendaciones que no se han cumplido son de responsabilidad del licenciado Manuel Muñoz Fernández, servidor de la Unidad de Talento Humano, y que se notificó a la Contraloría General del Estado para que tome las medidas necesarias a fin de establecer responsabilidades.

El señor doctor Guillermo González Orquera, Vicepresidente del Tribunal, considera que se debe emitir una amonestación al servidor Manuel Muñoz Fernández por su incumplimiento a las recomendaciones de la Contraloría General del Estado.

El señor doctor Patricio Baca Mancheno, Presidente del Tribunal, solicita al Pleno del Organismo autorizar el ingreso del señor doctor Luis Buenaño Orozco, Director Administrativo Financiero, a fin de que pueda informar a las señoras juezas y señores jueces respecto de las medidas que se tomaron por el incumplimiento del licenciado Manuel Muñoz Fernández.

Ingresa a la sala del Pleno el señor doctor Luis Buenaño Orozco, Director Administrativo Financiero del Tribunal, e informa que se hizo un trabajo minucioso para recabar la información sobre el cumplimiento de cada recomendación de la Contraloría General del Estado; indica que se llevaron a efecto reuniones de trabajo con los responsables de cada área de la institución y el Auditor Interno, para validar la información. Manifiesta que para el año 2014, el Ministerio de Relaciones Laborales (hoy Ministerio del Trabajo) indicó, mediante oficio, que se revisarían los archivos de la institución desde el 2012 al 2014, por lo que se le dispuso al licenciado Manuel Muñoz Fernández, funcionario de la Unidad de Talento Humano, que en el plazo de 30 días se organice los archivos de las servidoras y servidores de la institución, y que



posteriormente se le dio un plazo adicional de 30 días para entregar el archivo en orden. Señala que personalmente verificó que el servidor no logró entregar el archivo completo, que el informe presentado así lo determina, y que esto ha sido confirmado por el Auditor Interno. Manifiesta que se le ha advertido al servidor que si no da cumplimiento a las observaciones se le aplicará las sanciones respectivas conforme a lo que determina la ley.

La señora doctora Patricia Zambrano Villacrés, Juez del Tribunal, considera que en base a lo señalado por el señor doctor Luis Buenaño Orozco, Director Administrativo Financiero del Tribunal, se debe empezar con la amonestación que corresponda al licenciado Manuel Muñoz Fernández.

Al efecto, el Pleno del Organismo, por unanimidad, adopta la siguiente resolución:

RESOLUCIÓN No. 372-21-04-2015:

1. Autorizar al señor Presidente del Tribunal Contencioso Electoral, publicar en la página web institucional el Informe de seguimiento al cumplimiento de las recomendaciones emitidas por la Contraloría General del Estado, a fin de cumplir con la normativa legal sobre transparencia y acceso a la información pública; y,
2. Por disposición del Pleno del Organismo, el señor Director Administrativo Financiero haga un llamado de atención al licenciado Manuel Muñoz Fernández, servidor de la Unidad de Talento Humano, por no haber dado cumplimiento a las recomendaciones de la Contraloría General del Estado.

SEGUNDO PUNTO.-

CONOCIMIENTO Y RESOLUCIÓN DE LA COMUNICACIÓN DE 18 DE MARZO DE 2015, SUSCRITA POR EL DOCTOR LORENZO CÓRDOVA VIANELLO, CONSEJERO PRESIDENTE DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL, Y EL MAGISTRADO JOSÉ ALEJANDRO LUNA RAMOS, PRESIDENTE DE LA SALA SUPERIOR DEL TRIBUNAL ELECTORAL DEL PODER JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN, MEDIANTE LA CUAL INVITAN AL SEÑOR PRESIDENTE DEL TRIBUNAL A PARTICIPAR EN EL PROGRAMA DE ACOMPAÑAMIENTO PARA INVITADOS INSTITUCIONALES A LAS ELECCIONES DE 500 DIPUTADOS QUE INTEGRAN LA CÁMARA BAJA DEL CONGRESO FEDERAL DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS.

Por Secretaría se da lectura de la parte pertinente de la comunicación de 18 de marzo de 2015, suscrita por el doctor Lorenzo Córdova Vianello, Consejero Presidente del Consejo General del Instituto Nacional Electoral, y el Magistrado José Alejandro Luna Ramos, Presidente de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en el que indican que están en condición de ofrecer financiamiento para el pasaje aéreo, hospedaje, alimentación y traslados internos durante los días que transcurra el programa.

El señor doctor Guillermo González Orquera, Vicepresidente del Tribunal, estima pertinente que se autorice al señor Presidente del Tribunal asistir a ésta invitación.

Al efecto, el Pleno del Organismo, por unanimidad, adopta la siguiente resolución:



RESOLUCIÓN No. 373-21-04-2015: Autorizar al doctor Patricio Baca Mancheno, Presidente del Tribunal Contencioso Electoral, el cumplimiento de servicios institucionales en el exterior, a fin de que participe en el Programa de Acompañamiento para Invitados Institucionales, en el marco de la jornada electoral para elegir a los 500 Diputados que integran la Cámara Baja del Congreso Federal, a desarrollarse del 3 al 8 junio de 2015, en los Estados Unidos Mexicanos. Los gastos que se generen por concepto de pasaje aéreo, hospedaje, alimentación y traslados internos, serán cubiertos por los organizadores del evento. El señor Presidente del Tribunal determinará la duración de los servicios institucionales en el exterior, de conformidad con lo previsto en la resolución No. PLE-TCE-275-03-06-2014, de 3 de junio de 2014.

TERCER PUNTO.-

ASUNTOS VARIOS.

El señor doctor Patricio Baca Mancheno, Presidente del Tribunal, manifiesta que el jueves 16 de abril de 2015 asistió, por haber sido invitado, a la Reunión Extraordinaria del Consejo Electoral de la Unión de Naciones Suramericanas, UNASUR, en la ciudad de Quito. Que ha dicha reunión asistieron el Presidente del Consejo Nacional Electoral y los Consejeros y no así los Jueces del Tribunal Contencioso Electoral. Que al consultarle al doctor Juan Pablo Pozo, Presidente del CNE, éste le indicó que la invitación había sido unipersonal, pero que solicitó a las señoras Consejeras y señores Consejeros su asistencia, para lo que efectuó las gestiones necesarias.

La señorita abogada Angelina Veloz Bonilla, Jueza del Tribunal, manifiesta que, aunque no le entregaron una invitación formal para asistir a la Reunión Extraordinaria de la Unasur, de manera extra oficial recibió un mensaje de texto de la doctora Tania Arias Manzano, funcionaria de Unasur, haciéndole partícipe, así como a otras personas, de la invitación a dicha reunión y a otras actividades que estaban programadas, e indica que en principio no pensaba asistir porque no existió formalidad al respecto, pero que en último momento decidió concurrir.

El señor doctor Guillermo González Orquera, Vicepresidente del Tribunal, indica que tiene entendido que el Consejo Nacional Electoral tenía conocimiento respecto de las invitaciones realizadas para la Reunión Extraordinaria de Unasur.

El señor doctor Patricio Baca Mancheno, Presidente del Tribunal, manifiesta que si se comprueba que se enviaron las invitaciones para las señoras Consejeras y señores Consejeros del Consejo Nacional Electoral, presentará un reclamo formal en las instancias respectivas.

El señor doctor Guillermo González Orquera, Vicepresidente del Tribunal, manifiesta que es necesario confirmar si existió una omisión por parte de Unasur en las invitaciones, o si la Reunión estaba dirigida específicamente para los Presidentes de ambas instituciones.

El señor doctor Miguel Pérez Astudillo, Juez del Tribunal, considera pertinente sugerir, mediante una comunicación, que a posteriores eventos que se realicen en la ciudad de Quito las invitaciones se dirijan a los cinco jueces del Tribunal.

La señorita abogada Angelina Veloz Bonilla, Jueza del Tribunal, manifiesta que por protocolo hay comunicados que se pueden remitir sin que el tono pueda llegar a un



reclamo y que en efecto se pueda manifestar el sumo interés de las señoras juezas y señores jueces, por sus funciones y responsabilidades, a efectos de que puedan ser siempre invitados a este tipo de actividades.

El señor doctor Patricio Baca Mancheno, Presidente del Tribunal, solicita que se prepare un borrador de texto para someterlo a consideración de las señoras juezas y señores jueces para su aprobación y firmas a fin de que, bajo los criterios expuestos por la señorita abogada Angelina Veloz Bonilla, Jueza del Tribunal, se haga un pedido a Unasur, en el sentido de que cuando se trate de eventos en los que esté involucrado el ámbito electoral, se cuente con la presencia del Pleno del Tribunal Contencioso Electoral como órgano de justicia.

El señor doctor Guillermo González Orquera, Vicepresidente del Tribunal, considera que la comunicación debería extenderse a otros organismos a fin de que las señoras juezas y los señores jueces sean tomados en cuenta en futuros eventos. De otra parte, el doctor Guillermo González Orquera solicita al señor Presidente del Tribunal, la autorización pertinente a fin de participar en calidad de observador dentro del proceso de selección de personal de la Dirección de Investigación Contencioso Electoral, en el concurso de méritos y oposición que está desarrollando el Organismo.

El señor doctor Patricio Baca Mancheno, Presidente del Tribunal, indica que al ser un proceso público no tiene problema en que las señoras juezas y señores jueces participen en calidad de observadores si así lo requieren, por lo que solicita al señor Secretario General coordinar con el área pertinente a fin de que cada juez conozca las fechas y los horarios en los que se tomarán las pruebas y entrevistas.

Luego de que se han tratado los puntos constantes en el orden del día, el señor Presidente agradece por la participación a los señores jueces del Tribunal Contencioso Electoral y clausura la sesión a las doce horas con veinte minutos.



Dr. Patricio Baca Mancheno
PRESIDENTE
TRIBUNAL CONTENCIOSO ELECTORAL



Dr. Guillermo Falconí Aguirre
SECRETARIO GENERAL
TRIBUNAL CONTENCIOSO ELECTORAL