



**ACTA No. 314-TCE-2016**

Aprobada en sesión del  
Pleno de 27 de diciembre de  
2016, sin observaciones.

**ACTA DE LA SESIÓN ORDINARIA  
DEL PLENO DEL TRIBUNAL CONTENCIOSO ELECTORAL  
CORRESPONDIENTE AL MIÉRCOLES 9 DE NOVIEMBRE DE 2016**

En el Distrito Metropolitano de Quito, a los nueve días del mes de noviembre de dos mil dieciséis, a las once horas, en el Auditorio del Tribunal Contencioso Electoral, se reúne el Pleno del Tribunal Contencioso Electoral con la asistencia del señor doctor Patricio Baca Mancheno, Presidente del Tribunal; la señora magíster Mónica Rodríguez Ayala, Vicepresidenta del Tribunal; la señora doctora Patricia Zambrano Villacrés; el señor doctor Miguel Pérez Astudillo; y, el señor doctor Vicente Cárdenas Cedillo.

Preside la sesión el Presidente del Pleno el señor doctor Patricio Baca Mancheno, y como Secretaria actúa la abogada Ivonne Coloma Peralta, Secretaria General del Tribunal, quien ha dejado constancia de que existe el quórum reglamentario para dar inicio a la sesión.

**ORDEN DEL DÍA:**

1. Informe de gestión del doctor Patricio Baca Mancheno, Presidente del Tribunal Contencioso Electoral del periodo comprendido entre el 8 de mayo de 2014 al 31 de octubre de 2016; y,
2. Conocimiento del presupuesto ordinario y electoral 2016 - 2017; y, de la Planificación Anual de la Política Pública ordinaria y electoral 2016 – 2017, del Tribunal Contencioso Electoral.

**PRIMER PUNTO.-**

**INFORME DE GESTIÓN DEL DOCTOR PATRICIO BACA MANCHENO,  
PRESIDENTE DEL TRIBUNAL CONTENCIOSO ELECTORAL DEL PERIODO  
COMPRENDIDO ENTRE EL 8 DE MAYO DE 2014 AL 31 DE OCTUBRE DE 2016.**

La señora abogada Ivonne Coloma Peralta, Secretaria General del Organismo, solicita al señor Presidente del Tribunal que autorice a las servidoras y servidores que prestan su colaboración en el Organismo, puedan informar respecto de la gestión realizada por el señor doctor Patricio Baca Mancheno, en su calidad de Presidente del Tribunal Contencioso Electoral, durante el periodo comprendido entre el 8 de mayo de 2014 al 31 de octubre de 2016.

El señor doctor Patricio Baca Mancheno, Presidente del Tribunal, autoriza que el personal del Organismo presente las actividades realizadas durante su gestión.

La señorita abogada Bethania Félix López, Oficial Mayor del Tribunal, presenta al Pleno del Organismo la gestión jurisdiccional realizada durante el periodo comprendido entre el 8 de mayo de 2014 al 31 de octubre de 2016.



El señor doctor Luis Buenaño Orozco, Director Administrativo Financiero del Tribunal, presenta al Pleno del Organismo la gestión respecto de la ejecución presupuestaria en el Organismo.

El señor ingeniero William Cargua Freire, responsable de la Unidad de Tecnología e Informática, presenta al Pleno del Organismo la gestión respecto de la ejecución tecnológica en el Organismo.

El señor licenciado Francisco Tomalá Medina, responsable de la Unidad de Comunicación, presenta al Pleno del Organismo la gestión respecto de la estrategia comunicacional en el Organismo, durante el periodo comprendido entre el 8 de mayo de 2014 al 31 de octubre de 2016.

La señorita abogada Ana Rivadeneira Redín, Directora de Investigación Contencioso Electoral, presenta al Pleno del Organismo la gestión realizada respecto de la ejecución editorial, convenios suscritos, biblioteca y desarrollo de cursos de capacitación en la Institución.

El señor psicólogo Luis Lara Naranjo, responsable de la Unidad de Talento Humano, presenta al Pleno del Organismo la gestión realizada respecto de los subsistemas de Talento Humano, plan de capacitación, selección de personal, evaluación del personal, Manual de Descripción, Valoración y Clasificación de Puestos, y Seguridad y Salud Ocupacional en el Organismo.

La señora doctora María Paredes Arellano, Directora de Asesoría Jurídica, presenta al Pleno del Organismo la gestión realizada respecto del proceso de Asesoría y Consulta Legal, proceso de patrocinio y proceso de seguimiento a las recomendaciones emitidas por la Contraloría General del Estado en el Organismo.

El señor doctor Patricio Baca Mancheno, Presidente del Tribunal, agradece a las señoras Juezas y señores Jueces del Organismo haber permitido que se realice dicha presentación pues es necesario que conozcan lo que se gestiona al interior de la institución, tomando en consideración lo que en la actualidad se ha divulgado en la prensa que pretende dañar la imagen institucional, que posteriormente podrá suceder cuando las señoras Juezas y señores Jueces resuelvan causas, pero es necesario recalcar que las actuaciones han sido conforme la ley. Asimismo, invita al Pleno del Organismo colabore en la ejecución de la Plataforma E-learning para impulsar la capacitación de las servidoras, servidores, trabajadoras y trabajadores del Tribunal, así como a la ciudadanía para que conozcan la gestión de la Institución. En relación a la parte informática de la Institución, se ha buscado dotar no sólo de equipos sino de sistemas adecuados que permitan cuidar la información interna del Tribunal. Durante la gestión financiera del Organismo, se ha procurado ejecutar el recurso público con eficiencia, procurando utilizar los fondos de manera eficiente, reduciendo costos hasta en un 25%. En Talento Humano se ha llegado a realizar una serie de gestiones para que el Tribunal pueda ponerse al día con el Ministerio del Trabajo. En cuanto a la Dirección de Asesoría Jurídica se mantiene un trabajo coordinado, no se tienen procesos judiciales en los que deba intervenir actualmente dicho despacho. Manifiesta que el Tribunal tiene la suerte de contar con un buen grupo de trabajo.

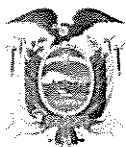


**SEGUNDO PUNTO.-**

**CONOCIMIENTO DEL PRESUPUESTO ORDINARIO Y ELECTORAL 2016 - 2017; Y, DE LA PLANIFICACIÓN ANUAL DE LA POLÍTICA PÚBLICA ORDINARIA Y ELECTORAL 2016 – 2017, DEL TRIBUNAL CONTENCIOSO ELECTORAL.**

El señor doctor Patricio Baca Mancheno, Presidente del Tribunal, manifiesta que en cuanto al manejo del recurso público se ha realizado todo lo necesario para que en los años 2016 y 2017 el Ministerio de Finanzas entregue todos los fondos necesarios, no obstante, los recortes presupuestarios hechos por dicho Ministerio han obligado que en un momento determinado se deban realizar varias reformas presupuestarias y muchos recortes en el manejo del Tribunal Contencioso Electoral, por lo que solicita a la Dirección Administrativa Financiera y a la Unidad de Planificación expliquen a las señoras Juezas y señores Jueces del Organismo respecto del manejo presupuestario durante el periodo 2016 y los recursos solicitados para el periodo 2017.

El señor doctor Luis Buenaño Orozco, Director Administrativo Financiero, respecto del presupuesto ordinario 2016, manifiesta que ha tenido un comportamiento óptimo. Indica que el presupuesto actual codificado es de USD 2'949.681,22 dividido en gastos de personal, bienes y servicios de consumo, otros gastos corrientes, bienes de larga duración y otros pasivos; se ha ejecutado el 76,89% del presupuesto asignado en lo pertinente a gastos de personal, lo que significa que está pendiente de ejecución el 23% que tiene que ver con roles de pago de noviembre y diciembre más el décimo tercer sueldo. En bienes y servicios de consumo consta el arrendamiento del edificio, pago de agua, luz, teléfono que también cuentan con una buena ejecución; existen recursos comprometidos para el mes de noviembre como son el pago de pasajes aéreos, viáticos y servicios institucionales. Otros gastos corrientes corresponden al pago del seguro para cuidar de los bienes que tiene la Institución así como de aquellos que se han adquirido en el último periodo. También se ha ejecutado el presupuesto en reembolsos por peajes durante los viajes que han realizado las señoras Juezas y señores Jueces del Organismo. Finalmente se incorporó a los gastos del 2016 un pago pendiente del 2015 que se debió ejecutar en este periodo. A la fecha el presupuesto ordinario se ha ejecutado en USD 2'221.000, que equivale al 75%. Asimismo, señala que el presupuesto se ha distribuido por cada una de las unidades operativas del Tribunal: despacho de las señoras Juezas y señores Jueces, asignado USD 1'019.000 y que incluye en su mayoría los sueldos y salarios de los Magistrados, Asesores y personal de apoyo, asimismo, se ha incorporado viáticos de cada despacho y adquisición de pasajes aéreos; a la Dirección de Investigación Contencioso Electoral se le ha asignado USD 200.000 y lo ejecutado a la fecha asciende a USD 150.888. Dentro de las unidades ejecutoras también consta la Secretaría General que en su monto global tiene una ejecución del 73,85%, donde incluye el pago de viáticos y movilizaciones por el tema de citaciones y notificaciones y ciertos requerimientos que los tiene durante el año. Dentro de la gestión institucional se tiene a la Unidad de Comunicación, Dirección de Asesoría Jurídica, Unidad de Planificación, Dirección de Auditoría Interna que son áreas asesoras del Tribunal, también con su presupuesto conformado por sueldos, salarios y viajes que debieron cubrirse por asuntos institucionales. En relación a la gestión institucional de apoyo son todos los servicios institucionales que tiene el Organismo, en donde básicamente se prestan dichos servicios, y aquí incluyen lo que tiene que ver con las Tic's, con una inversión importante del 72,88%. En resumen, lo que tiene que ver con el programa de apoyo se tiene una ejecución del 74,57%.

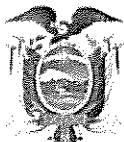


Respecto del presupuesto electoral el Ministerio de Finanzas lo ha asignado en dos partes, USD 500.000 al inicio y USD 200.000 después, de estos valores se han realizado reclasificaciones para el pago de horas extras que han debido ser incorporadas al presupuesto ordinario. Asimismo se ha logrado ejecutar el 22% del presupuesto en razón de que se han incorporado personal de apoyo para varias áreas de la institución. También se ha incorporado a este presupuesto el pago de viáticos para el personal de la Secretaría General que debe realizar actividades jurisdiccionales fuera de la institución y para las actividades que realizan los despachos de las señoras Juezas y señores Jueces del Organismo en época electoral. Con este presupuesto se han adquirido bienes los mismos que deben ser asegurados por lo que se ha considerado dichos valores en el presupuesto electoral. El presupuesto actual es de USD 3'445.176, ejecutados 2'328.000 que da un 67,59%, que refleja una diferencia en cuanto al presupuesto ordinario y al electoral, pues mientras la ejecución ha sido acelerada en el presupuesto ordinario, en el presupuesto electoral depende de la entrega de los recursos que recién fueron otorgados en el mes de octubre de 2016, no obstante, se tiene prevista la ejecución del 99,99% para los meses de noviembre y diciembre de 2016.

El señor doctor Patricio Baca Mancheno, Presidente del Tribunal, manifiesta que el Tribunal cuenta con dos presupuestos, el ordinario y el electoral, en cuanto al presupuesto ordinario es el que otorga Ministerio de Finanzas anualmente al Organismo para su ejecución, en cuanto al presupuesto electoral se lo otorga durante las elecciones. En este periodo originalmente se solicitó como presupuesto electoral USD 1'300.000, pero en un proceso de conversación con el Ministerio de Finanzas se redujo a USD 1'100.000, por lo que se debieron realizar una serie de ajustes presupuestarios. De este valor el Ministerio de Finanzas realizó un primer desembolso de USD 500.000, no obstante, para el segundo desembolso el Ministerio indicó que no podía otorgar el valor por el que se había acordado dichos desembolsos, por lo que se debió proceder con nuevos ajustes presupuestarios y al momento el Organismo ha recibido aproximadamente USD 600.000 del primer valor convenido.

El señor doctor Luis Buenaño Orozco, Director Administrativo Financiero, manifiesta a las señoras Juezas y señores Jueces del Tribunal que el Pleno del Organismo aprobó en una sesión anterior la proforma presupuestaria para el 2017, por lo que explica brevemente los puntos importantes de dicha proforma.

A la consulta de la señora doctora Patricia Zambrano Villacrés, Jueza del Tribunal, respecto del nombramiento del responsable de la Unidad de Género, así como del arrendamiento de las instalaciones donde funciona el Tribunal Contencioso Electoral, el señor doctor Patricio Baca Mancheno, Presidente del Tribunal, manifiesta que habría la posibilidad de contratar al responsable de la Unidad de Género, siempre y cuando el Ministerio del Trabajo lo apruebe, sin embargo se han venido realizando las respectivas gestiones; asimismo, recuerda a las señoras Juezas y señores Jueces que cada despacho tiene derecho a un Asesor o Asesora y en el caso de Presidencia que maneja además la parte administrativa y financiera, tiene derecho a dos Asesores o Asesoras, por lo tanto cuenta con tres Asesores, y de manera extraordinaria, por periodo electoral, el Ministerio del Trabajo autorizó la contratación adicional para cada despacho de un Asesor más y de un Técnico Contencioso Electoral; también, aclara que el periodo electoral termina hasta que se posesionen las autoridades designadas en las elecciones generales del 2017, por lo que hasta el 24 de mayo del 2017 el Consejo Nacional Electoral permanece en periodo electoral, no así el Tribunal Contencioso Electoral porque el proceso continúa posteriormente con el juzgamiento de las cuentas de campaña, así como las causas por infracciones electorales que



podrían llegar a conocimiento del Organismo, por lo que se ha publicado en el Registro Oficial, aceptado por el Ministerio de Finanzas y el Ministerio del Trabajo, que el periodo contencioso electoral permanece hasta diciembre de 2017, lo que implica que habrá personal que laborará hasta esa fecha. En cuanto al arrendamiento del espacio en el que se encuentra el Organismo, uno de los objetivos del señor Presidente del Tribunal fue ubicar un bien inmueble propio, sin embargo, en razón de la caída del precio del petróleo, el mismo que se agravó durante el 2016, el Gobierno Nacional a través de Inmobiliar propuso la entrega de un bien inmueble, sin embargo las dos propuestas presentadas no cumplían con los requerimientos del Organismo para su funcionamiento, además de necesitarse una inversión muy fuerte para que pueda utilizarse, por lo que se tomó la decisión de que el Tribunal permanezca en las instalaciones donde se encuentra al momento, aun cuando las mismas no cumplen con las necesidades importantes del Organismo. Manifiesta que ha conversado con el doctor Gustavo Jalkh, Presidente del Consejo de la Judicatura, a fin de que se vea la posibilidad de contar con uno de los bienes inmuebles de dicha Función, ya sea en comodato o por compra, una vez que se termine la plataforma judicial.

El señor doctor Vicente Cárdenas Cedillo, Juez del Tribunal, manifiesta que es importante contar con un bien inmueble adecuado para el funcionamiento del Organismo, pues las instalaciones donde funciona en la actualidad el Tribunal no cumple con las características apropiadas para las actividades de las señoras Juezas y señores Jueces; asimismo, es necesario que se consideren algunas mejoras en el espacio actual.

La señora ingeniera María Velasco Mantilla, responsable de la Unidad de Planificación, manifiesta que posteriormente se entregará a las señoras Juezas y señores Jueces del Organismo una carpeta que contiene toda la información respecto de la Planificación Anual de la Política Pública Ordinaria y Electoral 2016, 2017, misma que fue aprobada por el Pleno en el mes de agosto de 2016. Indica que actualmente el Tribunal opera dos presupuestos, el ordinario y el electoral; en la Planificación Anual de la Política Pública Ordinaria se manejan cinco grupos: Despachos, Dirección de Investigación Contencioso Electoral, Secretaría General, Gestiones Institucionales o Áreas Asesoras y Área Administrativa Financiera. Dentro del Grupo de Despachos existen seis macro actividades, mismos que se han ejecutado en un 76,8%; dicha ejecución está enfocada en participación y representación en territorio, juzgamientos a nivel nacional y gasto operativo o de personal. En relación a la Dirección de Investigación Contencioso Electoral se ha ejecutado un 75,30% que está enfocada en dos macro actividades. Respecto a la Secretaría General el presupuesto está enfocado en cuatro macro actividades, falta por cumplir el 26,15% respecto de gestión jurisdiccional, caja chica y gasto administrativo. En cuanto a Gestiones Institucionales o Áreas Asesoras, aquí se ubica Asesoría Jurídica, Planificación y Comunicación, en este grupo se encuentra ejecutado el 81,27%, el mayor porcentaje en gasto operativo, así como ciertas actividades que ya se han cumplido a la fecha. Con relación al Área Administrativa Financiera, en este grupo se encuentra la parte Administrativa, Financiera, Tecnología y Talento Humano, al momento se ha ejecutado el 72,88%. En relación al presupuesto electoral existen tres programas que están enfocadas básicamente a Despachos, Secretaría General y Asesorías de Apoyo. En el programa de Despachos se ubican dos macro actividades, gasto de personal y viáticos y combustibles, que tiene relación con viajes nacionales. Respecto de la Secretaría General existen tres actividades enfocadas en el apoyo técnico y logístico, publicaciones relacionadas con la gestión jurisdiccional y gastos de personal. En la actividad relacionada a Asesorías de Apoyo tiene tres macro actividades: plan de dotación de bienes, gestión operativa de Talento Humano y actualización de fondos



bibliográficos. Al momento se ha ejecutado el 18,11%, lo que implica que falta por cumplir un porcentaje alto, sin embargo éste se ejecutará durante los meses de noviembre y diciembre de 2016. Respecto de la Programación Anual de la Política Pública 2017, manifiesta que se operará con presupuesto ordinario y electoral; indica que en el presupuesto electoral hay un monto considerable en razón de que se ejecutarán tres importantes proyectos: la renovación del parque automotriz, viáticos para el juzgamiento de causas al exterior y obtención de la Certificación ISSO 9001 2015. Menciona que la Institución tiene procesos ya levantados pero que deben depurarse con el fin de cumplir con dicha certificación; indica, además, que el Organismo tiene en Senplades registrados tres indicadores de gestión, mismos que se han cumplido conforme la Planificación Anual de la Política Pública 2017 en lo relacionado al juzgamiento de causas, eventos y publicaciones.

A la consulta del señor doctor Vicente Cárdenas Cedillo, Juez del Tribunal, respecto de si la señora Jueza y el señor Juez que ingresaron posterior a la aprobación de la Planificación Anual de la Política Pública 2017 podrán incorporar proyectos a dicha Planificación, la señora ingeniera María Velasco Mantilla, responsable de la Unidad de Planificación, manifiesta que en lo relacionado a proyectos para incluir en el tema de gestión se puede hacer, pero en el tema presupuestario se debe esperar a la aprobación de montos por parte del Ministerio de Finanzas para realizar una distribución de actividades en lo relacionado a proyectos de gestión.

El señor doctor Patricio Baca Mancheno, Presidente del Tribunal, manifiesta que la Programación que opera la Unidad de Planificación puede ser modificada por lo que sí se podría generar, sin afectar el presupuesto, una reforma respecto de los proyectos planteados, lo que no se puede realizar es una actividad que no esté previamente planificada porque puede ser observada por la Contraloría General del Estado, por lo que se deberá mantener reuniones con las señoras Juezas y señores Jueces a fin de revisar la información con la Unidad de Planificación y la Dirección Administrativa Financiera para generar un nuevo proceso de planificación de actividades para incorporarlas ajustándolas a los requerimientos económicos establecidos actualmente. No se podía esperar a la incorporación de la señora Jueza y del señor Juez en razón de los plazos establecidos previamente por las entidades que regulan el tema presupuestario a nivel público y que se deben cumplir. Manifiesta que son bienvenidas todas las observaciones, cambios y mejoras que se deban realizar e indica que desde la Presidencia hay toda la apertura para que cualquier iniciativa en beneficio del Tribunal se lo haga y se lo pueda implementar. Considera que es importante obtener la Certificación ISO 9001 porque permite mejorar los procesos del Organismo, se cuenta con normativa importante a nivel interno que se deberá mejorar posteriormente. Finalmente, manifiesta que anteriormente se aprobó la resolución a fin de que el señor Presidente del Tribunal pueda realizar las gestiones que sean necesarias para llevar adelante el presupuesto del Organismo, sin embargo, y por respeto a las nuevas autoridades, pone a consideración dicha autorización para su aprobación.

El señor doctor Vicente Cárdenas Cedillo, Juez del Tribunal, manifiesta que no ve motivo para oponerse a dicha autorización, sino confirmar la confianza de que el señor Presidente del Tribunal está ejecutando las actividades del Organismo como corresponde, por lo que apoya dicha moción.

La señora magíster Mónica Rodríguez Ayala, Vicepresidenta del Tribunal, se suma a las palabras del señor doctor Vicente Cárdenas Cedillo, Juez del Tribunal, en el sentido de que todo lo que sea para bien del Organismo es bienvenido. Indica que



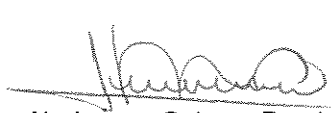
una vez que ha podido escuchar la gestión del señor Presidente del Organismo, se han realizado muchas actividades que han consolidado la presencia y el trabajo del Tribunal Contencioso Electoral, sin embargo, como nuevos Jueces, tienen muchas ideas en procesos que pueden aportar a mejorar la actividad hasta ahora desarrollada en la Institución. En su caso, pudo desempeñarse en el área legislativa donde desarrolló procesos de investigación, por lo que manifiesta su apoyo para que se continúe con la consolidación del trabajo del Tribunal.

Al efecto, el Pleno del Organismo, por unanimidad, adopta la siguiente resolución:

**RESOLUCIÓN No. 496-09-11-2016:** Autorizar al Presidente del Tribunal Contencioso Electoral a fin de que realice toda clase de actos, gestiones o actividades, administrativas y financieras, necesarias para el Fortalecimiento Institucional, lo que incluye, entre otras, las reformas de la Planificación Anual de la Política Pública Ordinario y Electoral 2016 - 2017, el Plan Anual de Contrataciones y el Presupuesto Ordinario y Electoral 2016 - 2017, en ejercicio de sus atribuciones constantes en el artículo 71 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia.

Luego de que se han tratado los puntos constantes en el orden del día, el señor Presidente agradece por la participación a los señores jueces del Tribunal Contencioso Electoral y clausura la sesión a las doce horas con cuarenta y nueve minutos.

  
Dr. Patricio Baca Mancheno  
**PRESIDENTE**  
**TRIBUNAL CONTENCIOSO ELECTORAL**

  
Ab. Ivonne Coloma Peralta  
**SECRETARIA GENERAL**  
**TRIBUNAL CONTENCIOSO ELECTORAL**