



República del Ecuador
TRIBUNAL CONTENCIOSO
ELECTORAL

APROBADO CON OBSERVACIONES

SESIÓN 11 NOVIEMBRE 2008

Secretaría

ACTA No. 0002 - TCE -2008

**ACTA DE LA SESIÓN DEL PLENO DEL TRIBUNAL
CONTENCIOSO ELECTORAL CORRESPONDIENTE AL MIÉRCOLES
5 DE NOVIEMBRE DEL 2008.**

En la ciudad de Quito, a los cinco días del mes de noviembre del dos mil ocho, siendo las 11H30, sesiona el Pleno del Tribunal Contencioso Electoral, con la Presidencia de la Dra. Tania Lizbeth Arias Manzano y la asistencia de las señoras y señores miembros principales, Dra. Carmina Alexandra Cantos Molina, Dr. Jorge Aurelio Moreno Yanes y Dr. Arturo Javier Donoso Castellón.

Actúa como Secretario Ad-Hoc el señor Abogado Fabián Haro Aspiazú.

Se constata el quórum reglamentario y se aprueba el siguiente orden del día:

ORDEN DEL DIA:

1. Lectura y aprobación del acta de la sesión del Pleno del Organismo correspondiente al miércoles 29 de octubre del 2008;
2. Informe de gestiones realizadas para el cumplimiento del Régimen de Transición Institucional;
3. Conocimiento del Reglamento de Sesiones del Tribunal Contencioso Electoral;
4. Conocimiento del proyecto de Organigrama Estructural y Orgánico Funcional del Tribunal Contencioso Electoral;
5. Asuntos varios.

PRIMER PUNTO.-

LECTURA Y APROBACIÓN DEL ACTA DE LA SESIÓN DEL PLENO DEL ORGANISMO CORRESPONDIENTE AL MIÉRCOLES 29 DE OCTUBRE DEL 2008.-

Se da lectura del acta de la sesión del Pleno del Organismo correspondiente al miércoles 29 de octubre del 2008. Al efecto, el Pleno del Organismo aprueba por unanimidad la siguiente resolución:

RESOLUCIÓN No 0003 APROBAR SIN OBSERVACIONES EL ACTA DE LA SESIÓN DEL PLENO DEL ORGANISMO CORRESPONDIENTE AL MIÉRCOLES 29 DE OCTUBRE DEL 2008.

SEGUNDO PUNTO.-



INFORME DE GESTIONES REALIZADAS PARA EL CUMPLIMIENTO DEL REGIMEN DE TRANSICIÓN INSTITUCIONAL.-

La señora Presidenta informa que en cumplimiento de las decisiones del Pleno del Organismo adoptadas en días anteriores, se desplazó conjuntamente con la señora Vicepresidenta a una reunión con el Presidente del Consejo Nacional Electoral, Dr. Omar Simon, con la finalidad de intercambiar una serie de criterios que les permitan llevar adelante la transición institucional, acordando entre algunos puntos, que respetando la independencia de cada organismo electoral debían elaborar una estructura interna, conocer los requerimientos de personal y equipos, necesidades operativas, logísticas y de presupuesto, de esa manera en el transcurso de la presente semana poder tener una nueva reunión y con ello llegar a algunos acuerdos. Así mismo se puso en contacto con algunos funcionarios del ex Tribunal Supremo Electoral quienes le brindaron información respecto del presupuesto y estructura del personal del ex Tribunal Supremo Electoral y Tribunal Provincial Electoral de Pichincha, los mismos que deberán formar parte de los dos nuevos Organismos Electorales. Se han realizado trámites para la obtención del RUC, documento necesario para la operatividad del Tribunal e incluso obtener el dominio de la página web, que a la fecha se encuentra elaborando, se espera el día de hoy, conocer el proyecto orgánico estructural y funcional para de esa manera iniciar los trámites en la SENRES y Ministerio de Finanzas. Da a conocer que el Presidente del Consejo Nacional Electoral ha iniciado los primeros contactos con los funcionarios del Ejecutivo para dar paso al proceso de organización institucional, ahora le corresponde a este Tribunal definir su estructura orgánica, sus necesidades y presupuesto para en base a ello llegar a acuerdos con el Consejo Nacional Electoral y llevar de la manera más ágil este proceso de transición institucional. Adicionalmente el día de ayer tuvieron la oportunidad de conocer el primer borrador de página web del Tribunal, lo que garantizará la transparencia de la institución, porque allí deberá publicarse la información general de la institución, su integración, sus sesiones, las convocatorias a las mismas, las actas, entre otros puntos. En la parte operativa cada uno conoce como están trabajando con apoyo del personal del ex Tribunal Provincial Electoral de Pichincha, lo cual lo agradecen, con respecto al espacio físico donde funcionará el Tribunal, tuvieron la oportunidad de realizar algunos contactos con las personas encargadas de los bienes del Estado, gracias a una gestión de la Dra. Alexandra Cantos, y de esa manera ubicar un espacio físico adecuado de acuerdo a las necesidades del Tribunal Contencioso Electoral, por lo que tendrán que valorar que tiempo estarán de huéspedes en las instalaciones del ex Tribunal Provincial Electoral o si se trasladarán a otro lugar arrendando un local o incluso comprándolo, cualquiera que sea la decisión tendrá que ser lo más rápido posible, respetando siempre el criterio de austeridad planteado por el Dr. Arturo Donoso.

La señora Dra. Alexandra Cantos expresa que la exposición de la señora Presidenta ha sido muy clara y detallada, por su parte únicamente participó de la reunión con la delegada de la Unidad de Administración de Activos, luego de lo cual, realizaron un recorrido por las instalaciones del edificio para conocer su estado y establecer un diagnóstico respecto de la factibilidad de que sean utilizadas por el Tribunal Contencioso Electoral.



El señor Dr. Arturo Donoso realiza una reflexión con respecto al local donde funcionaría el Tribunal Contencioso Electoral, porque a su modo de ver podrían habilitar este edificio para que les brinde las facilidades necesarias, esto sobre todo porque el local es propio de la Función Electoral y con ello no tendrían que adquirir otro, si bien se encuentra bastante deteriorado y no es funcional, podrían adecuarlo teniendo en cuenta la transitoriedad de sus funciones, considera que por allí deberá ir una decisión, el hecho de adquirir otro inmueble con la nueva Ley Orgánica del Sistema de Contratación Pública, les llevaría mucho tiempo, incluso el tiempo de funciones en este periodo de transición.

La señora Presidenta da a conocer que se conversó con el Presidente del Consejo Nacional Electoral, por lo que no se descarta esa posibilidad, de todas maneras les había hecho una reflexión en el sentido de que aún de que se trate de un organismo desconcentrado y sus actividades sean temporales, al ser uno de los Distritos más grandes, en época de elecciones suele ser extremadamente agitado, por lo que, con el proceso electoral que se avecina tendrían que convivir tanto el Organismo Desconcentrado como el Contencioso Electoral, hacia esta reflexión para que se analice si van a estar cómodos unos y otros, esto sin contar con el movimiento que constantemente existe en este edificio por los certificados de votación. Como información adicional el señor Edmo Muñoz, quien ejerce las funciones de Administrador Temporal de Pichincha de acuerdo a la resolución del Consejo Nacional Electoral le ha informado que tienen en curso tres contratos suscritos en la administración anterior y que se han entregado anticipos, uno de ellos, la remodelación de la planta baja donde se brinda atención al público. De todas maneras, quedaría la opción de que esa planta sea utilizada por el Organismo Desconcentrado de Pichincha y la planta alta adecuada para el Tribunal Contencioso Electoral, por lo que tendrían que valorar si vale la pena o no.

El señor Dr. Jorge Moreno expresa que podría estar de acuerdo con lo recomendado por el Dr. Arturo Donoso pero la vivencia práctica de un proceso electoral es bastante complejo, sobre todo al momento en que vengan los sujetos políticos para inscribir y proclamar sus candidaturas tomando en consideración que ahora son candidaturas de cada uno de los órganos del gobierno territorial, de manera especial de la Asamblea Nacional, Juntas Parroquiales, etc., posteriormente será la fase de notificación de las candidaturas e impugnaciones, lo que significa un número de centenas y probablemente de miles de ciudadanas y ciudadanos que vienen al edificio, lo que obstaculizará el proceso electoral y probablemente el trabajo de los Tribunales Provinciales que hoy se denominan Organos Desconcentrados, por lo que su paso debe ser temporal por estas instalaciones, siendo fundamental el buscar un local conveniente y de esa manera mantener su independencia.

La señora Presidenta da a conocer que la Directora Financiera en funciones del ex Tribunal Supremo Electoral le comentó que si no ven viable quedarse en este edificio y no existiera un bien inmueble del Estado donde pudieran trasladarse, dentro del presupuesto que está manejando el actual Consejo Nacional Electoral pudiera considerarse como una prioridad la adquisición de un lugar donde funcionaría el Tribunal Contencioso Electoral, esa es una información valiosa que deben tener y de esa manera encargar directamente a una persona que se dedique a ese trabajo.



El señor Dr. Jorge Moreno considera que como mecanismo podrían decidirse por el arrendamiento de un local y no la adquisición ya que el trámite es muy complejo y les llevará meses conseguirlo.

La señora Dra. Alexandra Cantos expresa que la persona que vino a nombre del responsable de bienes del estado les manifestó que procuraría realizar las verificaciones que sean necesarias en el edificio y lograr que las actuales oficinas sean adecuadas para este periodo transitorio. Manifiesta que su preocupación se da en razón de que de la revisión de la lista de bienes del estado, no existiría una que pudiera servirles, en todo caso de alguna manera podrán solucionar el tema transitorio, ahora su responsabilidad en ejercicio de esta jornada cívica es la de dejar en orden la proyección del espacio físico que requerirá a futuro el Tribunal Contencioso Electoral, de todas maneras, posiblemente tienen suerte y encuentran algún local adecuado.

La señora Presidenta considera que la resolución o recomendación que deberá adoptar el Tribunal es volver a insistir ante la Unidad de Bienes del Estado, la posibilidad de que se les entregue un local donde funcione el Tribunal y como alternativa podría presupuestarse un arriendo, lo que les hace caer en cuenta, es que una de sus responsabilidades es dejar montada la institucionalidad, lo que supone sus instalaciones, por experiencia el montar una oficina conlleva adecuar oficinas, mobiliario, equipo técnico, cableado de red, etc., si el arriendo es transitorio, posteriormente deberán buscar otro local y volverlo a adecuar, lo que constituiría una gran erogación.

TERCER PUNTO.-

CONOCIMIENTO DEL REGLAMENTO DE SESIONES DEL TRIBUNAL CONTENCIOSO ELECTORAL.-

La señora Presidenta da a conocer que como iniciativa de la Dra. Alexandra Cantos, a la cual agradece, se ha presentado un proyecto de Reglamento Preliminar de Sesiones del Tribunal Contencioso Electoral, por lo que lo pone a consideración de los señores miembros del Tribunal.

La señora Dra. Alexandra Cantos manifiesta que con el afán de organizar la institucionalidad se ha permitido elaborar una especie de reglamento mínimo, con ideas para discutir y que tiene como finalidad establecer el número de sesiones ordinarias y extraordinarias, sus convocatorias, el quórum, la votación, voto dirimente, votación nominal y sobre todo que las sesiones serán públicas como así lo determina la Constitución, entre otros puntos, esto con la finalidad de contar con elementos que les sirvan como una especie de ruta para llevar las sesiones, es decir el proyecto presentado es una contribución mínima que se permite poner a conocimiento de los señores Miembros del Tribunal como un documento preliminar para que sea analizado y discutido por los colegas como un punto de partida, como un referente que lo pueden comentar y analizar para que de ser el caso sea sujeto a todas las observaciones, se encuentra abierta a cualquier recomendación y cualquier observación que se pueda



hacer, inclusive de ser el caso armar un equipo de trabajo para que lo mejore, como se decida.

El señor Dr. Jorge Moreno agradece a la doctora Alexandra Cantos porque se trata de un documento idóneo, adecuado y casi completo respecto de lo que deben ser las actuaciones internas del Tribunal Contencioso Electoral, por lo que reitera que le parece interesante y por ello cree que deberían en este momento considerarlo para en una próxima sesión traer las observaciones que sean necesarias incorporarlas, por su parte no tiene mayores observaciones. Considera que cuando entren a tratar asuntos inherentes a los recursos establecidos en la Ley, tendrán que contar con otro tipo de normativa, ese es su criterio.

El señor Dr. Arturo Donoso agradece de igual manera a la señora Dra. Alexandra Cantos, porque el trabajo realizado aligera y ayuda al Tribunal, es un buen instrumento de trabajo y cree que en la próxima sesión pueden hacer las observaciones y recomendaciones que sean del caso. Siguiendo la línea de lo que ha expresado el Dr. Jorge Moreno habría que en lo futuro elaborar un Reglamento de Régimen Interno del Tribunal para lo que tiene que ver con el proceso contencioso, es decir cómo se va a proceder en el sorteo y trámite de las causas, etc.

La señora Presidenta agradece a la Dra. Alexandra Cantos porque este proyecto les permite avanzar y esa es la mecánica que hay que seguir, por lo que propone a modo de resolución como se dividan el trabajo y las responsabilidades para de esa manera llevar adelante este proceso de transición institucional, en este sentido sugiere que la Dra. Alexandra Cantos y el Dr. Arturo Donoso realicen un nuevo análisis del proyecto e incorporen las observaciones para que en una próxima sesión se lo pueda aprobar.

Al efecto, el Pleno del Tribunal Contencioso Electoral aprueba por unanimidad la siguiente resolución:

RESOLUCIÓN No 0004 ENCARGAR A LA DOCTORA ALEXANDRA CANTOS Y AL DR. ARTURO DONOSO, EL ANALISIS DEL PROYECTO DE REGLAMENTO DE SESIONES DEL TRIBUNAL CONTENCIOSO ELECTORAL, ASI COMO LA INCORPORACION DE LAS OBSERVACIONES PROPUESTAS POR PARTE DE LOS OTROS MIEMBROS DEL ORGANISMO, LUEGO DE LO CUAL, PRESENTARAN EL NUEVO PROYECTO PARA SU APROBACION POR PARTE DEL PLENO.

CUARTO PUNTO.-

CONOCIMIENTO DEL PROYECTO DE ORGANIGRAMA ESTRUCTURAL Y ORGÁNICO FUNCIONAL DEL TRIBUNAL CONTENCIOSO ELECTORAL.-

La señora Presidenta da a conocer que todos cuentan con los dos proyectos de Organigrama Estructural y Orgánico Funcional del Tribunal Contencioso Electoral, la uno elaborado con los compañeros del Tribunal Provincial Electoral de Pichincha; y, el otro elaborado por la Dra. Alexandra Cantos, que recopila y recoge su primera propuesta y la propuesta del personal del Tribunal. Solicita que sean analizadas y de



ser necesario mejoradas porque esa será la estructura con la que deberán presentar su propuesta a la SENRES.

La Dra. Alexandra Cantos expresa que se había permitido elaborar este proyecto que de ninguna manera es una posición contraria a la propuesta inicial, pero se permitió hacer algunas modificaciones mínimas pensando no únicamente en la responsabilidad que tienen sino en el futuro de la institución. Da a conocer que dentro de su proyecto se ha propuesto el nombre de tres funcionarios del ex Tribunal Supremo Electoral, que sería conveniente que se resuelva solicitar al Presidente del Consejo Nacional Electoral autorice su traslado a este Organismo con la finalidad de que colaboren en la elaboración del Organigrama Estructural, Orgánico Funcional y Presupuesto de esta institución, sus nombres son señoras Lucía Escobar y Narcisa Sánchez; y, señor Rafael Carrera.

Al efecto, el Pleno del Tribunal Contencioso Electoral aprueba por unanimidad la siguiente resolución:

RESOLUCIÓN No 0005 QUE PREVIO A LLEGAR A ACUERDOS DEFINITIVOS CON RESPECTO AL PERSONAL QUE CONFORMABA EL EX TRIBUNAL SUPREMO ELECTORAL, SE SOLICITE AL PRESIDENTE DEL CONSEJO NACIONAL ELECTORAL AUTORICE QUE LAS SEÑORAS LUCÍA ESCOBAR, NARCISA SÁNCHEZ Y SEÑOR RAFAEL CARRERA, SE TRASLADEN A ESTAS DEPENDENCIAS, CON LA FINALIDAD DE COLABORAR Y APOYAR EN LA ELABORACIÓN DEL ORGANIGRAMA ESTRUCTURAL, ORGÁNICO FUNCIONAL Y PRESUPUESTO DE ESTA INSTITUCIÓN.

Luego de que se han emitido criterios de parte de los señores Miembros del Tribunal Contencioso Electoral, el Pleno del Tribunal Contencioso Electoral aprueba por unanimidad la siguiente resolución:

RESOLUCIÓN No 0006 ENCARGAR A LA DOCTORA ALEXANDRA CANTOS Y AL DR. JORGE MORENO, EL ANALISIS DEL PROYECTO DE ORGANIGRAMA ESTRUCTURAL Y ORGANICO FUNCIONAL DEL TRIBUNAL CONTENCIOSO ELECTORAL, ASI COMO LA INCORPORACION DE LAS OBSERVACIONES PROPUESTAS POR PARTE DE LOS OTROS MIEMBROS DEL TRIBUNAL, LUEGO DE LO CUAL, PRESENTARAN EL NUEVO PROYECTO PARA SU APROBACION POR PARTE DEL PLENO.

QUINTO PUNTO.-

ASUNTOS VARIOS.-

La señora Presidenta da a conocer que con la finalidad de llevar adelante la transición institucional, es necesario mantener reuniones permanentes con el señor Presidente del Consejo Nacional Electoral, por lo que, es necesario que el Pleno delegue a uno de sus Miembros para que la acompañe, dejando constancia que a la primera reunión acudió conjuntamente con la Dra. Ximena Endara, Vicepresidenta del Organismo.



El señor Dr. Arturo Donoso considera que la comisión integrada por la señora Presidenta y señora Vicepresidenta del Tribunal, debe mantenerse, por su parte se encuentra conforme con las actuaciones realizadas, por lo que mociona que se ratifique esa delegación.

Al efecto, el Pleno del Tribunal Contencioso Electoral aprueba por unanimidad la siguiente resolución:

RESOLUCIÓN No 0007 RATIFICAR COMO INTEGRANTES DE LA COMISION DE TRANSICION INSTITUCIONAL ANTE EL CONSEJO NACIONAL ELECTORAL A LAS DOCTORAS TANIA ARIAS Y XIMENA ENDARA, PRESIDENTA Y VICEPRESIDENTA DEL TRIBUNAL CONTENCIOSO ELECTORAL, RESPECTIVAMENTE.

La doctora Alexandra Cantos considera que es conveniente en el menor tiempo posible mantener una reunión con la señora Ministra de Finanzas, con la finalidad de tratar asuntos inherentes al Tribunal Contencioso Electoral.

La señora Presidenta expresa que una vez que se cuente con el Orgánico Funcional y este sea traducido a números inmediatamente solicitará una cita con la señora Ministra de Finanzas.

El señor Vocal Dr. Jorge Moreno considera que sería conveniente el mantener una reunión de trabajo con el Consejo Nacional Electoral o con su representante, con el Ministro de Justicia y con algún representante de la Comisión Legislativa, para efectos de viabilizar la Ley Electoral.

La señora Dra. Alexandra Cantos expresa que es oportuno tratar este tema, sobre todo porque se conoce a través de los medios de comunicación que el Ejecutivo ha nombrado una comisión integrada por el Secretario General de Planificación, el Asesor Jurídico de la Presidencia y el Ministro de Justicia, con la finalidad de que elaboren una serie de leyes, entre las que al parecer no tendría prioridad la Ley Electoral, lo mismo ocurriría con la Comisión de Legislación, que si bien consta en su agenda, tampoco sería prioridad su elaboración y posterior aprobación, lo que para este Tribunal es totalmente prioritario porque a la hora de juzgar no conocen como lo harán, porque con la actual ley es imposible.

El Dr. Arturo Donoso sugiere que se remita una comunicación a los integrantes de esta comisión con la finalidad de solicitar copia del proyecto de la Ley Electoral, para estudiarla y de ser el caso aportar con observaciones.

La señora Presidenta sugiere que se invite a una sesión de trabajo a los integrantes de esta comisión con la finalidad de coordinar acciones en torno a la elaboración de la nueva Ley Electoral.

Al efecto, el Pleno del Tribunal Contencioso Electoral aprueba por unanimidad la siguiente resolución:



RESOLUCIÓN No 0008 INVITAR A LOS SEÑORES DOCTOR GUSTAVO JALK, MINISTRO DE JUSTICIA, DR. FANDER FALCONÍ, SECRETARIO GENERAL DE PLANIFICACIÓN Y DR. ALEXIS MERA, ASESOR JURÍDICO DE LA PRESIDENCIA, A UNA SESIÓN DE TRABAJO CON LA FINALIDAD DE COORDINAR ACCIONES EN TORNO A LA ELABORACIÓN DE LA NUEVA LEY ELECTORAL, PREVISTA EN LA DISPOSICIÓN TRANSITORIA PRIMERA DE LA CONSTITUCIÓN DE LA REPÚBLICA DEL ECUADOR.

Por haberse agotado los puntos constantes en el orden del día, la señora Presidenta agradece la presencia de los señores miembros del Tribunal Contencioso Electoral y la clausura siendo las 12H50.

Dra. Tania Arias Manzano
**PRESIDENTA DEL TRIBUNAL
CONTENCIOSO ELECTORAL**

Ab. Fabián Haro Aspiazu
SECRETARIO AD-HOC

