



República del Ecuador
TRIBUNAL CONTENCIOSO
ELECTORAL

APROBADA SIN OBSERVACIONES
SESION 11 NOVIEMBRE 2008
ACTA No 0003 TCE -2008

Secretaría

**ACTA DE LA SESION EXTRAORDINARIA DEL PLENO DEL TRIBUNAL
CONTENCIOSO ELECTORAL CORRESPONDIENTE AL JUEVES 6 DE
NOVIEMBRE DEL 2008.**

En la ciudad de Quito, a los seis días del mes de noviembre del dos mil ocho, siendo las 10H45, sesiona el Pleno del Tribunal Contencioso Electoral, con la Presidencia de la Dra. Tania Lizbeth Arias Manzano y la asistencia de las señoras y señores miembros principales, Dra. Carmina Alexandra Cantos Molina, Dr. Jorge Aurelio Moreno Yanes y Dr. Arturo Javier Donoso Castellón.

Actúa como Secretario Ad-Hoc el señor Abogado Fabián Haro Aspiazú.

Se constata el quórum reglamentario y se aprueba el siguiente orden del día:

ORDEN DEL DIA:

1. Informe de gestiones realizadas para el cumplimiento del Régimen de Transición Institucional; y,
2. Conocimiento de la comunicación suscrita por el señor Roberto Rivas Reyes, Presidente del Consejo Supremo Electoral de Nicaragua.

PRIMER PUNTO.-

**INFORME DE GESTIONES REALIZADAS PARA EL CUMPLIMIENTO DEL
REGIMEN DE TRANSICIÓN INSTITUCIONAL.-**

La señora Presidenta da a conocer que en la reunión que mantuvieron la tarde de ayer y la mañana de hoy con el señor Presidente del Consejo Nacional Electoral, llegaron a acuerdos que ameritan que el Pleno del Tribunal Contencioso Electoral adopte varias resoluciones. Expresa que una de las principales inquietudes es el alcance que tendría el artículo 15 del Régimen de Transición, el cual les facultaría para eventualmente llenar los vacíos e incluso reformar las leyes que se encuentran vigentes, y de la resolución que adoptó el Consejo Nacional Electoral mediante la cual se determina que en toda norma donde se diga "Tribunal Supremo Electoral", esto con relación a las funciones determinadas en el artículo 219 de la Constitución, se entenderá que es "Consejo Nacional Electoral" y en toda norma donde se refiera a las funciones del 221 de la Constitución, que le compete a este Tribunal, se entenderá que es el Tribunal Contencioso Electoral, resolución que le parece no debían haberla adoptado involucrando al Tribunal Contencioso Electoral, sin embargo lo hicieron. Informa que el día de hoy mantendrán una reunión con el Presidente de la Corte Constitucional con la finalidad de cruzar criterios que eventualmente les pudiera llevar a una interpretación en lo que a este Organismo se refiere. El otro tema que se trató es más operativo y de logística relacionado a los vehículos que al momento están utilizando y que le pertenecían al ex Tribunal Supremo Electoral, la señora Cecilia Vaca, encargada de



vehículos, luego de mantener una conversación, le recomendó que se adopte una resolución solicitando al Consejo Nacional Electoral disponga que se inicien los trámites para que los cinco vehículos que al momento se encuentran utilizando pasen definitivamente a este Tribunal.

El señor Vocal Dr. Arturo Donoso expresa que la señora Presidenta tiene plena potestad para realizar las gestiones que sean necesarias para la transición institucional.

Al efecto, el Pleno del Tribunal Contencioso Electoral aprueba por unanimidad la siguiente resolución:

RESOLUCIÓN No 009 SOLICITAR AL SEÑOR PRESIDENTE DEL CONSEJO NACIONAL ELECTORAL, DISPONGA A QUIEN CORRESPONDA SE INICIEN LOS TRÁMITES RESPECTIVOS PARA LA TRANSFERENCIA DEFINITIVA DE LOS VEHÍCULOS QUE SE ENCUENTRAN A DISPOSICIÓN DE LOS SEÑORES MIEMBROS PRINCIPALES DEL TRIBUNAL CONTENCIOSO ELECTORAL.

La señora Presidenta da a conocer que el señor Presidente del Consejo Nacional Electoral autorizó que los tres funcionarios del ex Tribunal Supremo Electoral, que fueron requeridos por este Organismo se desplacen a colaborar desde el día de hoy, por lo que espera que en el menor tiempo posible puedan iniciar su trabajo. Con respecto al tema presupuestario, es necesario que hasta que el Ministerio de Finanzas apruebe el presupuesto para el Tribunal Contencioso Electoral soliciten al Consejo Nacional Electoral que autoricen para que el Administrador Temporal de la Unidad Provincial Electoral de Pichincha, pueda utilizar en forma temporal y por excepción los recursos disponibles de los presupuestos ordinario y especial, con la finalidad de atender las necesidades operacionales urgentes del Tribunal Contencioso Electoral.

Al efecto, el Pleno del Tribunal Contencioso Electoral aprueba por unanimidad la siguiente resolución:

RESOLUCIÓN No 010 SOLICITAR AL CONSEJO NACIONAL ELECTORAL QUE AUTORICEN AL ADMINISTRADOR TEMPORAL DE LA UNIDAD PROVINCIAL ELECTORAL DE PICHINCHA, PUEDA UTILIZAR EN FORMA TEMPORAL Y POR EXCEPCIÓN LOS RECURSOS DISPONIBLES DE LOS PRESUPUESTOS ORDINARIO Y ESPECIAL, CON LA FINALIDAD DE ATENDER LAS NECESIDADES OPERACIONALES URGENTES DEL TRIBUNAL CONTENCIOSO ELECTORAL.

La señora Presidente expresa que como objetivo prioritario para la próxima semana será el contar con el Organigrama, Orgánico Funcional y Presupuesto con la finalidad de enviarlo al Ministerio de Finanzas, porque en el Consejo Nacional Electoral a través de Nud Gutiérrez, Directora Financiera, tienen claro que no deberán buscar fuentes para financiar recursos porque estos están allí, ya que cuentan con un presupuesto no ejecutado de algunos millones de dólares, por lo que únicamente esperan la decisión de este Tribunal para la creación de las partidas respectivas. Una vez que cuente con toda la información se volverán a reunir con el señor Presidente del Consejo Nacional Electoral para analizar que personal del ex Tribunal Supremo Electoral y Tribunal Provincial Electoral de Pichincha pueden pasar a formar parte del Tribunal



Contencioso Electoral, de no contar con el perfil necesario deberán crear las partidas respectivas y de la misma manera se verá el número de personal que deberán contratar. Así mismo, al Ministerio de Finanzas se solicitará que apruebe el presupuesto desde la fecha en que se posesionaron y se integraron como Tribunal Contencioso Electoral, de esa manera podrán cubrir sus remuneraciones y la de sus Asesores, porque otro de los acuerdos a que se llegó fue de que los miembros del Tribunal no pueden estar trabajando sin apoyo, por ello de la necesidad de elaborar, aprobar y enviar el presupuesto. Otro de los temas fue el de la evaluación y selección que tendrán que hacer al personal de planta, al momento se encuentran preparando un bosquejo del proceso de evaluación, la perspectiva es conocer con que recurso humano se cuenta y la formación que tiene cada uno, de esa manera podrán decidir que personal formará parte del Tribunal Contencioso Electoral o del Consejo Nacional Electoral, en ese momento, podrán recién identificar las necesidades reales de personal adicional.

El señor Dr. Jorge Moreno manifiesta que en la reunión de la que formó parte, uno de los temas, fue el proyecto de Estatuto que probablemente elaborará el Consejo Nacional Electoral, el mismo que a su criterio, no conoce hasta qué punto las normas del Régimen de Transición les permitiría proceder a realizar reformas a la Ley, porque recuerda que cuando se dictó el Estatuto de Régimen Jurídico y Administrativo para la Función Ejecutiva, se lo hizo, bajo el argumento de que la Ley de Modernización delegaba al Ejecutivo a dictar esa normativa, la misma que no únicamente estableció el régimen de organización y funcionamiento, sino también se enfocó en los recursos, apelaciones, etc., lo que dio lugar a que varios juristas de la ciudad de Guayaquil apoyaran el que haya sido dictado, porque según ellos, el Legislador había delegado al Ejecutivo que lo haga, pero existieron juristas de la ciudad de Quito que pensaban lo contrario, entre ellos el Dr. Francisco Tinajero, un excelente abogado en administración pública, personalmente estaba de acuerdo con él, porque para que exista delegación legislativa debía expresarse claramente en el marco de la Constitución y la delegación debía ser precisa determinando los temas específicos a legislar, lo que no ocurrió, en el fondo la actual norma algo dice con respecto a la potestad para crear un reglamento autónomo que podría llevarlos a regular recursos, pero en ningún momento la aplicación de sanciones.

El señor Dr. Arturo Donoso expresa que en este caso, al amparo de las reformas constitucionales que se hicieron en el año 1997, en ellas se hablaba del Estatuto de la Función Ejecutiva, con un antecedente, que esta reforma constitucional se la hizo en el año 1995, pero recién fue codificada en el año 1997, como formaba parte de la Constitución existió el marco constitucional para que sea dictado, pero en la Constitución del año 1998, nada se decía, por lo que no podía existir facultad legislativa delegada. Expresa que lo que más seguridad les da, es lo que determina el marco constitucional vigente, allí no hay duda, porque lo que dice el artículo 221 de la Constitución, en lo que tiene que ver con el Tribunal Contencioso Electoral, en su numeral 3, establece que además de las funciones que determine la ley, deberá determinar su organización, y formular y ejecutar su presupuesto, justo lo que expreso el Dr. Jorge Moreno, podemos dictar normas reglamentarias, que es lo que ahora están haciendo, pero hasta allí, en cuanto al juzgamiento de las infracciones tienen que remitirse al Régimen Transitorio, la transitoria 15, es decir no pueden legislar, las normas que pueden dictar son menores a la ley, por ello es que se encuentra



revisando la normativa vigente, inclusive para ver qué cosas podrían estar en las nuevas leyes y ver cuales pueden aplicarlas, porque mientras no exista ley, no pueden denegar justicia.

El señor Dr. Jorge Moreno expresa que le preocupa lo que el Consejo Nacional Electoral quiere entender respecto de los Organos Desconcentrados, porque quiere convertirlos en órganos de delegación, es decir, designar a sus integrantes para que se constituyan en buzones de recopilación de documentos que luego deberán remitirlos al Consejo Nacional Electoral, para que sean ellos quienes resuelvan, lo que no establece la Constitución, por ello es que se debe diferenciar entre delegación y desconcentración, cuando hay desconcentración hay la atribución de competencias de superior al inferior, por lo que el inferior asume para sí esas competencias y decide, por ello es que esas decisiones pueden ser impugnadas al superior jerárquico, esa es su preocupación porque no sabe cómo se va a actuar.

La señora Presidenta expresa que estos son temas que deben ser analizados y procesados adecuadamente, espera que el mismo sea motivo de conversación con el Dr. Patricio Pazmiño, Presidente de la Corte Constitucional.

SEGUNDO PUNTO.-

CONOCIMIENTO DE LA COMUNICACIÓN SUSCRITA POR EL SEÑOR ROBERTO RIVAS REYES, PRESIDENTE DEL CONSEJO SUPREMO ELECTORAL DE NICARAGUA.-

La señora Presidenta da a conocer que el señor Presidente del Consejo Nacional Electoral, le ha remitido la invitación que ha realizado el Consejo Supremo Electoral de Nicaragua, con la finalidad de que el Pleno del Tribunal autorice su desplazamiento del 6 al 10 de noviembre, para atender esa invitación, por lo que, pone este tema a consideración de los señores Miembros del Tribunal.

Al efecto, el Pleno del Tribunal Contencioso Electoral aprueba por unanimidad la siguiente resolución:

RESOLUCIÓN No 011 VISTA LA COMUNICACIÓN DE FECHA 27 DE OCTUBRE DEL 2008, SUSCRITA POR EL SEÑOR ROBERTO RIVAS REYES, PRESIDENTE DEL CONSEJO SUPREMO ELECTORAL DE NICARAGUA, SE DECLARA EN COMISIÓN DE SERVICIOS AL EXTERIOR A LA DRA. TANIA ARIAS MANZANO, PRESIDENTA DEL TRIBUNAL CONTENCIOSO ELECTORAL, PARA QUE EN REPRESENTACIÓN OFICIAL DE LA REPÚBLICA DEL ECUADOR Y DE LA FUNCIÓN ELECTORAL, SE TRASLADE A LA REPÚBLICA DE NICARAGUA, DEL 6 AL 10 DE NOVIEMBRE DEL 2008, EN CALIDAD DE OBSERVADORA INTERNACIONAL DE LAS ELECCIONES MUNICIPALES QUE SE LLEVARÁN A CABO EN DICHA REPÚBLICA; Y, DISPONER QUE A TRAVÉS DE SECRETARÍA SE HAGA CONOCER EL CONTENIDO DE LA PRESENTE RESOLUCIÓN AL DOCTOR OMAR SIMON CAMPAÑA, PRESIDENTE DEL CONSEJO NACIONAL ELECTORAL.



República del Ecuador
TRIBUNAL CONTENCIOSO
ELECTORAL

Secretaría

Por haberse agotado los puntos constantes en el orden del día, la señora Presidenta agradece la presencia de los señores miembros del Tribunal Contencioso Electoral y la clausura siendo las 11H55.

Dra. Tania Arias Manzano
**PRESIDENTA DEL TRIBUNAL
CONTENCIOSO ELECTORAL**

Ab. Fabián Haro Aspiazú
SECRETARIO AD-HOC

