



República del Ecuador
TRIBUNAL CONTENCIOSO
ELECTORAL

SE APRUEBA EN SESION
DE 11 DE FEBRERO DE
2009 CON OBSERVACIONES

Secretaría R. Ortiz

ACTA No. 0025 – TCE – 2009

**ACTA DE LA SESION DEL PLENO DEL TRIBUNAL
CONTENCIOSO ELECTORAL
CORRESPONDIENTE AL JUEVES 22 DE ENERO DEL 2009.**

En la ciudad de Quito, a los veinte y dos días del mes de enero del dos mil nueve, siendo las 16H00, sesiona el Pleno del Tribunal Contencioso Electoral, con la Presidencia de la Dra. Tania Lizbeth Arias Manzano, y la asistencia de las señoras y señores miembros principales Dra. Ximena Verónica Endara Osejo, Vicepresidenta, Dra. Carmina Alexandra Cantos Molina, Dr. Jorge Aurelio Moreno Yanes y Dr. Arturo Javier Donoso Castellón.

Actúa en la Secretaría su titular doctor Richard Ortiz Ortiz.

Se constata el quórum reglamentario y se aprueba el siguiente orden del día:

ORDEN DEL DIA:

1. Lectura y aprobación del acta de la sesión del Pleno del Organismo correspondiente al 30 de diciembre de 2008;
2. Informe de la participación de la señora Presidenta en el Taller Internacional de Especialistas en Sistemas Electorales y Participación Política de las mujeres en el nivel local;
3. Aprobación de la participación del acuerdo de cooperación técnica en materia electoral;
4. Conocimiento de resoluciones sobre las necesidades de personal para el Tribunal Contencioso Electoral para el período electoral 2009;
5. Conocimiento del plan estratégico del Departamento de Comunicación del Tribunal Contencioso Electoral; y,
6. Asuntos varios.

PRIMER PUNTO.-

**LECTURA Y APROBACIÓN DEL ACTA DE LA SESIÓN DEL PLENO DEL
ORGANISMO CORRESPONDIENTE AL 30 DE DICIEMBRE DE 2008.-**

R. Ortiz



Se da lectura del acta de la sesión del Pleno del Tribunal Contencioso Electoral, correspondiente al martes 30 de diciembre del 2008. Al efecto, el Pleno del Organismo aprueba por unanimidad la siguiente resolución:

RESOLUCIÓN No 137-22-01-2009 Aprobar el acta de la sesión del Pleno del Organismo correspondiente al martes 30 de diciembre del 2008, con las observaciones de la Dra. Ximena Endara y Dra. Alexandra Cantos; y, el voto salvado del Dr. Arturo Donoso por no haber estado presente en la sesión.

SEGUNDO PUNTO.-

INFORME DE LA PARTICIPACIÓN DE LA SEÑORA PRESIDENTA EN EL TALLER INTERNACIONAL DE ESPECIALISTAS EN SISTEMAS ELECTORALES Y PARTICIPACIÓN POLÍTICA DE LAS MUJERES EN EL NIVEL LOCAL.-

La señora Presidenta informa respecto del viaje realizado a la ciudad de Santiago de Chile. La finalidad fue participar en el Taller Internacional de Especialistas en Sistemas Electorales y Participación Política de las mujeres en el nivel local, los días 15 y 16 de enero, al cual asistieron especialistas de Argentina, Brasil, Chile, Costa Rica, y Guatemala, cuyo principal objetivo fue la presentación del observatorio de la igualdad de género, el cual está designado a una serie de organismos internacionales encargados de vigilar el cumplimiento de derechos en lo que se refiere a paridad, sistemas de partidos, normas sobre cuotas, organización de procesos electorales en los países de América Latina, experiencias relativas a los sistemas electorales, dificultades estructurales para el acceso de las mujeres a cargos de representación, cifras de participación de las mujeres en las listas de candidaturas, entre otros. Tuvo la oportunidad de participar en la elaboración de las recomendaciones para la construcción de indicadores y cómo se deberían incorporar en la toma de decisiones. Así mismo, fue importante dar a conocer los avances de la actual Constitución 2008, por ejemplo, la inclusión de las mujeres en los organismos transitorios a partir de la nueva Constitución, como el Consejo Nacional Electoral o el Tribunal Contencioso Electoral, a diferencia de la integración del Consejo Nacional de la Judicatura, Corte Constitucional y Corte Nacional de Justicia. Resultó importante el contacto que realizó con el Magistrado del Tribunal Supremo Electoral de Costa Rica y la Magistrada Eugenia Zamora, con quienes, de fuente directa, pudo conocer la estructura de ese organismo electoral, el cual además de realizar funciones operativas, también las tiene jurisdiccionales e incluso de Registro Civil, experiencias que podrían permitir que cuenten con una asistencia directa de Costa Rica y Panamá para la estructuración de nuestro Tribunal.

 



TERCER PUNTO:

APROBACIÓN DE LA PARTICIPACIÓN DEL ACUERDO DE COOPERACIÓN TÉCNICA EN MATERIA ELECTORAL.-

La señora Presidenta recuerda que el Pleno encargó al Dr. Jorge Moreno, Dra. Ximena Endara y a la Presidencia, analicen las ofertas de cooperación técnica que han recibido, a partir de su creación, como Tribunal Contencioso Electoral de parte de organismos internacionales. Dentro de estos acuerdos se incluyen, la firma de un convenio de cooperación técnica con la OEA, la posibilidad de una cooperación indirecta de CAPEL con un posible financiamiento de la USAID, para recibir asistencia técnica emergente para la operación Judicial del Tribunal Contencioso Electoral, el mismo que pudiera concretarse a través de una visita de un equipo conformada por expertos de Costa Rica y Panamá; y, la creación, adaptación y/o instalación de un software para el sorteo y seguimiento de causas, el mismo que pudiera adaptarse de acuerdo a las necesidades del Tribunal. En este sentido, cree que esta comisión podría oficializar un período de cooperación con CAPEL, la misma que podría incluir además de éstas prioridades y la organización de las jornadas para la formulación de un Decálogo de Argumentación Judicial, que podría ser organizado en el mes de julio, considerando las actividades que deberán cumplir durante todo el período electoral. Con respecto al acuerdo de cooperación técnica con la OEA, este permitiría definir las condiciones para el cumplimiento de una cooperación no reembolsable y el financiamiento de acuerdo a los datos que el Tribunal les envió. Da a conocer que la firma del convenio cuyo objetivo es el fortalecimiento de la capacidad institucional del Tribunal Contencioso Electoral con énfasis en la consolidación de una estructura institucional y capacitación al personal antes y durante el desarrollo de las próximas elecciones del 2009, está prevista para el 28 de enero, a las 9H30, en un acto conjunto con el Consejo Nacional Electoral, pese a que los documentos son distintos para cada organismo, en este sentido, luego de revisar la documentación la Comisión recomienda se autorice a la Presidenta firme ese acuerdo. En relación a la cooperación técnica que podría brindar el TRIFE, este se concretaría en el financiamiento de los honorarios para el profesor Dieter Nohlen, Claudia Zilla y/o el doctor Daniel Zovatto, para mediados del mes de julio, correspondiéndole al Tribunal Contencioso Electoral, pagar los pasajes.

La señora Dra. Ximena Endara considera que es imprescindible que cuenten con un sistema digital para el sorteo de causas, sobre todo porque consta en las normas dictadas por el Tribunal. Conoce que la señora Presidenta ha realizado una gestión ante el Consejo Nacional de la Judicatura solicitando se les facilite el sistema de trámites jurídicos electrónicos que a la fecha posee, independiente a ello, no está por demás contar con otras posibilidades de que



cualquiera de estos organismos pueda facilitarnos ese programa y capacitar al personal.

El señor Dr. Arturo Donoso mociona que se aprueben las acciones que sugiere la comisión porque para eso se la constituyó. Personalmente agradece a la comisión por su trabajo y no les corresponde sino aprobar las recomendaciones de la misma.

Al efecto, el Pleno del Organismo aprueba por unanimidad la siguiente resolución:

RESOLUCIÓN No 138-22-01-2009 Aprobar las recomendaciones sugeridas por la Comisión Especial integrada por las señoras Presidenta, Vicepresidenta y Dr. Jorge Moreno, respecto de la cooperación técnica en materia electoral con organismos internacionales; y, autorizar a la señora Presidenta suscriba el Convenio de Cooperación Técnica con la OEA el 28 de enero del presente año; y, los que pudieran firmarse a futuro con la USAID y el ILDIS.

La señora Dra. Alexandra Cantos sugiere que se encargue a la Coordinación de Comunicación elabore un Boletín de Prensa mediante el cual se haga conocer a la ciudadanía que el Tribunal Contencioso Electoral firmará un Convenio de Cooperación Técnica en materia electoral con la OEA.

Al efecto, el Pleno del Organismo aprueba por unanimidad la siguiente resolución:

RESOLUCIÓN No 139-22-01-2009 Encargar a la Coordinación de Comunicación la elaboración de un Boletín de Prensa mediante el cual se haga conocer a la ciudadanía que el Tribunal Contencioso Electoral firmará un Convenio de Cooperación Técnica en materia electoral con la OEA, el 28 de enero del 2009; y, que a futuro lo podría hacer con la USAID y el ILDIS.

CUARTO PUNTO:

CONOCIMIENTO DE RESOLUCIONES SOBRE LAS NECESIDADES DE PERSONAL PARA EL TRIBUNAL CONTENCIOSO ELECTORAL PARA EL PERÍODO ELECTORAL 2009.-

El señor Dr. Arturo Donoso expresa que sería conveniente contar con un abogado con experiencia en contratación en el sector público, por su parte sugiere el nombre del Dr. Patricio Rubio Román, funcionario del Banco del Estado, al cual podrían solicitarlo en comisión de servicios, lo que le



correspondería pagar a este Tribunal es la diferencia, por su parte se encuentra esperando la respuesta del Gerente del Banco del Estado. Así mismo, ha conversado con el Ingeniero en Sistemas Dario Brito, funcionario de la más alta eficiencia y eficacia en la Corporación Financiera Nacional.

La señora Dra. Alexandra Cantos considera que existen puestos que tienen que merecer la absoluta confianza del Pleno, por su parte ha conversado con el Dr. Juan Abel Echeverría, con la finalidad de que colabore en los temas de Recursos Humanos y Administrativo Financiero.

Por disposición de la señora Presidenta se da lectura de una comunicación suscrita por el Lic. Omar Simon Campaña, Presidente Consejo Nacional Electoral, mediante el cual expresa sus disculpas ya que por un error de procedimiento se cruzó una información incorrecta y por canales no autorizados. Como es de conocimiento el Consejo Nacional Electoral se encuentra en un proceso electoral de proporciones mayores a cualquier proceso anterior, por lo cual demanda el concurso de todo el personal que integra al momento el Consejo Nacional Electoral ya que, se necesita el trabajo, y la experiencia acumulados en procesos anteriores de todos los integrantes de la institución; por esta razón es imposible determinar el traslado de ningún funcionario empleado de este Organismo distrayéndole de las funciones indispensables para el proceso electoral descrito. Una vez concluido el proceso, conjuntamente analizarán las necesidades del personal que requiere el Tribunal Contencioso Electoral.

El señor Dr. Arturo Donoso manifiesta que esta comunicación abre la puerta para que el Tribunal pueda continuar con su trabajo, sugiere que se adjunte copia de este documento a cada contrato.

Al efecto, el Pleno del Organismo aprueba por unanimidad la siguiente resolución:

RESOLUCIÓN No 140-22-01-2009 Visto el oficio 024-P-OS-CNE-2009 suscrito por el señor Omar Simon Campaña, Presidente del Consejo Nacional Electoral, se dispone a la Jefatura de Recursos Humanos, que copia certificada del mismo, se adjunte como documento habilitante de los contratos que por servicios personales suscriba el Tribunal Contencioso Electoral, a partir de la presente fecha.

La señora Presidenta considera que esta comunicación abre las puertas para que dentro de la normativa legal puedan proceder a contratar el personal más adecuado y hacer las contrataciones del modo más ágil posible. Al momento contarían con algunas sugerencias entregadas por cada uno. Con respecto al Prosecretario que al momento estaría encargado al Ab. Fabián Haro Aspiazú, quiere proponer que oficialmente soliciten una comisión de servicios al Consejo



Nacional Electoral, para que pueda cumplir las funciones de Prosecretario del Tribunal Contencioso Electoral en la perspectiva de que cuando ya tengamos nuestra estructura orgánica y distributivo de sueldos, podamos ofrecerle una posición con estabilidad.

El señor Dr. Jorge Moreno sugiere que en el pedido que se haga debe hacerse constar que el Ab. Fabián Haro Aspiazu, ha venido colaborando de forma voluntaria y eficiente con este Organismo, desde el 29 de octubre del 2008, fecha en que se constituyó como Pleno el Tribunal Contencioso Electoral, por lo que es fundamental que concedan esa Comisión de Servicios.

El señor Ab. Fabián Haro Aspiazu, agradece por la confianza y apoyo de todas las señoras juezas y jueces del Tribunal, aceptando que se inicien los trámites ante el Consejo Nacional Electoral.

Al efecto, el Pleno del Organismo aprueba por unanimidad la siguiente resolución:

RESOLUCIÓN No 141-22-01-2009 Considerando que desde el 29 de octubre del 2008, fecha en que se constituyó como Pleno el Tribunal Contencioso Electoral, el Ab. Fabián Haro Aspiazu, ha venido colaborando de forma voluntaria y eficiente con este Organismo, en calidad de Secretario Ad-Hoc; y desde el 20 de noviembre del mismo año, en calidad de Prosecretario Ad-Hoc, por unanimidad el Pleno del Tribunal Contencioso Electoral, resuelve solicitar al Consejo Nacional Electoral se declare en Comisión de Servicios, con sueldo, al Ab. Fabián Haro Aspiazu, funcionario de carrera de la Delegación Provincial de Pichincha, a fin de que, una vez, aceptado este pedido, se incorpore en calidad de Prosecretario del Tribunal Contencioso Electoral. Se autoriza a la señora Presidenta realice las gestiones que sean necesarias ante el Consejo Nacional Electoral, con la finalidad de formalizar su incorporación a la institución a partir de la presente fecha y hasta que culminen las funciones de las señoras y señores jueces del Tribunal; sin perjuicio, de que a futuro el mencionado funcionario pueda acceder a este cargo de manera permanente en el Tribunal Contencioso Electoral.

El señor Dr. Jorge Moreno solicita que de igual manera se solicite al Consejo Nacional Electoral autorice la comisión de servicios del Ing. Teodoro Maldonado.

Al efecto, el Pleno del Organismo aprueba por unanimidad la siguiente resolución:

RESOLUCIÓN No 142-22-01-2009 Los Miembros del Tribunal Contencioso Electoral, resuelven solicitar al Consejo Nacional Electoral se declare en



Comisión de Servicios con sueldo al Ing. Teodoro Maldonado, funcionario de carrera del ex Tribunal Electoral del Azuay, autorizando a la señora Presidenta realice las gestiones que sean necesarias a fin de formalizar la incorporación del mencionado ciudadano a la institución a partir de la presente fecha y hasta que culminen las funciones de las señoras y señores jueces del Tribunal.

La señora Dra. Endara sugiere que se amplíen las posibilidades de selección de personal, se encuentra convencida de la capacidad del Dr. Juan Abel Echeverría, pero cree que para el resto de personal deberían moverse más ágilmente, no creo que deban hacer un concurso de méritos y oposición, ya que deben responder a la premura de tiempo, le gustaría que todos participen en la medida de sus posibilidades, le gustaría que se otorgue a la señora Presidenta ciertas atribuciones y también en lo que a entrevistas se refiere al señor Secretario.

La señora Presidenta manifiesta que la Dra. Norma Reyes había venido colaborando en el proceso de estructuración del Tribunal, ahora que han recibido una comunicación del Consejo Nacional de la Judicatura concediéndole comisión de servicios por dos meses, para que colabore en la posible posición de Oficial Mayor. La siguiente propuesta en la perspectiva de hacer este proceso de selección más ágil, es el nombre de la Econ. Leonora Chamorro, quien es la Directora Administradora Financiera de la Corpaire, para la Coordinación Administrativa Financiera, en este sentido, también deberían solicitar una comisión de servicios. Propone que se los invite para mantener una entrevista con el Pleno la próxima semana, con la finalidad de conocerlos.

Al efecto, el Pleno del Organismo aprueba por unanimidad las siguientes resoluciones:

RESOLUCIÓN No 143-22-01-2009 Invitar para la sesión del martes 27 de enero del 2009, a las 16H00, a los señores Dr. Juan Abel Echeverría, Ing. Danilo Brito y Dr. Patricio Rubio con la finalidad de entrevistarlos previo a resolver llenar los cargos de Coordinadores y Jefes de algunas áreas del Tribunal.

RESOLUCIÓN No 144-22-01-2009 Vista la comunicación del Consejo Nacional de la Judicatura, el Pleno del Tribunal Contencioso Electoral designa a la Dra. Norma Reyes, Oficial Mayor del Tribunal Contencioso Electoral. Notificar con esta resolución a la Unidad de Recursos Humanos y a la Jefatura Financiera para que realicen los trámites de la contratación y cumplir con las obligaciones que correspondan al pago de diferencias en sus remuneraciones y en horas suplementarias y extraordinarias.



La señora Presidenta acoge la propuesta de la señora Dra. Ximena Endara de que todos se involucren en este proceso de selección

Al efecto, el Pleno del Organismo aprueba por unanimidad la siguiente resolución:

RESOLUCIÓN No 145-22-01-2009 Autorizar a la señora Presidenta para que en coordinación con las señoras Juezas, señores Jueces y Secretario General, proceda a la contratación de personal administrativo y judicial necesario para enfrentar el presente proceso electoral en el Tribunal Contencioso Electoral.

QUINTO PUNTO.-

CONOCIMIENTO DEL PLAN ESTRATÉGICO DEL DEPARTAMENTO DE COMUNICACIÓN DEL TRIBUNAL CONTENCIOSO ELECTORAL.

La señorita Paulina Moreno, encargada de la Unidad de Comunicación, hace la presentación y explicación del "Plan estratégico de comunicación del Tribunal Contencioso Electoral".

Luego de que se han emitido varios criterios por parte de las señoras juezas y jueces para que sean incorporados en el "Plan estratégico de comunicación del Tribunal Contencioso Electoral", el Pleno del Organismo aprueba por unanimidad la siguiente resolución:

RESOLUCIÓN No 146-22-01-2009 Aprobar el plan estratégico de comunicación elaborado por la Coordinación de Comunicación, autorizando a la señora Presidenta iniciar su aplicación, especialmente en lo que a página web, difusión tríptico y suplemento informativo, se refiere.

SEXTO PUNTO.-

ASUNTOS VARIOS.-

Se da lectura de una comunicación de fecha 20 de enero del 2009, suscrita por el licenciado Omar Simón Campaña, Presidente del Consejo Nacional Electoral, mediante la cual da a conocer que el Consejo Nacional Electoral no dispone de equipos informáticos que puedan ser facilitados al Tribunal Contencioso Electoral, debido a que todos los equipos informáticos disponibles están asignados a las diferentes direcciones del Consejo Nacional Electoral



para el cumplimiento de las actividades del proceso electoral en curso. Sobre las licencias de software solicitadas, para el caso de Office, se sugiere que hagan uso de Open Office, software estándar del Consejo Nacional Electoral; en el caso de Lexis sugiere realicen la adquisición correspondiente ya que el Consejo Nacional Electoral ha adquirido solo las licencias necesarias.

Se da lectura de una comunicación de fecha 20 de enero del 2009, suscrita por el licenciado Omar Simón Campaña, Presidente del Consejo Nacional Electoral, mediante la cual da a conocer que en respuesta al oficio 004- CJ-TCE-2008, de fecha 29 de diciembre del 2008, pone en conocimiento que el Consejo Nacional Electoral, no dispone de vehículos de las características solicitadas por el Tribunal Contencioso Electoral. Lamenta no poder atender el pedido realizado, expresando que los vehículos con los que dispone ese Organismo son insuficientes para cumplir con los requerimientos y necesidades del Consejo Nacional Electoral en el proceso del presente año.

La señora Presidenta expresa que estas son en parte las respuestas que necesitaban para quedar habilitados para iniciar los procesos de adquisición en la medida de la disponibilidad de presupuesto y del plan de compras aprobado la semana anterior. Con respecto a los vehículos considera que podría realizarse una adquisición para completar los que al momento poseen y los que necesitarían para patio y/o realizar notificaciones, valor que se encuentra presupuestado en el presupuesto extraordinario.

El señor Dr. Arturo Donoso sugiere que para efecto de las adquisiciones copia de estas comunicaciones se adjunten como documentos habilitantes debidamente certificados a cada uno de los procesos, de esa manera podrán contar con suficiente sustento de por qué hacen estas contrataciones.

Al efecto, el Pleno del Organismo aprueba por unanimidad la siguiente resolución:

RESOLUCIÓN No 147-22-01-2009 Vistos los oficios 030 y 033-P-OS-CNE-2009 suscritos por el señor Omar Simón Campaña, Presidente del Consejo Nacional Electoral, se dispone que copia certificada de los mismos, se incorpore como documento habilitante en los procesos de adquisición de bienes que bajo la responsabilidad de Presidencia deben realizarse de acuerdo a las normas de la Ley del Sistema de Contratación Pública y el plan de compras aprobado por la institución.

La señora Presidenta da a conocer que con el presupuesto que al momento cuentan dará inicio a los procesos de subasta inversa, conforme las normas de Ley de Sistema de Contratación Pública.

Al efecto, el Pleno del Organismo aprueba por unanimidad la siguiente resolución:



RESOLUCIÓN No 148-22-01-2009 Autorizar a la señora Presidenta inicie los procesos de adquisición de bienes y servicios de acuerdo a las normas de la Ley del Sistema de Contratación Pública y plan de compras aprobado por el Tribunal.

La señora Dra. Alexandra Cantos da a conocer que le preocupa el tema del ejercicio práctico que se realizó esta mañana.

El señor Dr. Arturo Donoso sugiere que esperen hasta terminar mañana el ejercicio,

La señora Presidenta sugiere que el equipo de asesores que ha preparado y ha participado en este ejercicio presente un informe donde consten los límites y las recomendaciones que consideren pertinentes, para que con la experiencia del Dr. Jorge Moreno y la del Ab. Fabián Haro, en la Función Electoral, la experiencia judicial del Dr. Arturo Donoso, puedan hacer los afinamientos que sean necesarios dentro del proceso que van a implementar en el Tribunal.

Al efecto, el Pleno del Organismo aprueba por unanimidad la siguiente resolución:

RESOLUCIÓN No 149-22-01-2009 Disponer al equipo de Asesores de las señoras Juezas y Jueces presenten un informe respecto del ejercicio práctico realizado el día jueves 22 del presente mes y año, con la finalidad de conocer los límites y las posibles recomendaciones.

La señora Presidenta recuerda que en una sesión anterior se aprobó en segunda el Reglamento de Trámites y se recomendó al equipo de Asesores hagan una armonización con las normas del Tribunal, una vez realizado este trabajo, ha dispuesto que a través de Secretaría se distribuya a cada uno de los despachos este documento, previo a remitirlo al Registro Oficial, si es necesario volverlo a revisar lo harían una próxima sesión.

Por haberse agotado los puntos constantes en el orden del día, la señora Presidenta agradece la presencia de los señores miembros del Tribunal Contencioso Electoral y la clausura siendo las 18H45.

Dra. Tania Arias Manzano
**PRESIDENTA DEL TRIBUNAL
CONTENCIOSO ELECTORAL**

Dr. Richard Ortiz Ortiz
SECRETARIO GENERAL

