



R. Ortiz
Secretaría General

ACTA No. 0052 – TCE – 2009

**ACTA DE LA SESION DEL PLENO DEL TRIBUNAL
CONTENCIOSO ELECTORAL
CORRESPONDIENTE AL JUEVES 16 DE ABRIL DEL 2009.**

En la ciudad de Quito, a los diez y seis días del mes de abril del dos mil nueve, siendo las 16H10, sesiona el Pleno del Tribunal Contencioso Electoral, con la Presidencia de la Dra. Tania Lizbeth Arias Manzano, y la asistencia de las señoras y señores miembros principales Dra. Ximena Verónica Endara Osejo, Vicepresidenta, Dra. Carmina Alexandra Cantos Molina, Dr. Jorge Aurelio Moreno Yanes y Dr. Arturo Javier Donoso Castellón.

Actúa en la Secretaría su titular doctor Richard Ortiz Ortiz.

Se constata el quórum reglamentario y se aprueba el siguiente orden del día:

ORDEN DEL DÍA:

1. Conocimiento y aprobación del acta de la sesión ordinaria del Pleno del Organismo correspondiente al martes 31 de marzo del 2009;
2. Conocimiento y resolución respecto de la fase de juzgamiento de infracciones electorales durante el proceso electoral 2009;
3. Conocimiento y resolución respecto del contenido del memorando 066-TCE-AJDC-2009 suscrito por el Dr. Arturo Donoso;
4. Lectura de comunicaciones; y,
5. Asuntos varios.

PRIMER PUNTO.-

**CONOCIMIENTO Y APROBACIÓN DEL ACTA DE LA SESIÓN ORDINARIA
DEL PLENO DEL ORGANISMO CORRESPONDIENTE AL MARTES 31 DE
MARZO DEL 2009.-**

Se da lectura del acta de la sesión ordinaria del Pleno del Organismo correspondiente al martes 31 de marzo del 2009. Al efecto, el Pleno del Organismo aprueba por unanimidad la siguiente resolución:

**RESOLUCIÓN No. 285-16-04-2009: Aprobar el acta de la sesión del Pleno
del Organismo correspondiente al martes 31 de marzo del 2009, con las**

R. Ortiz

R. Ortiz



observaciones propuestas por la Dra. Ximena Endara y Dr. Arturo Donoso.

SEGUNDO PUNTO.-

CONOCIMIENTO Y RESOLUCIÓN RESPECTO DE LA FASE DE JUZGAMIENTO DE INFRACCIONES ELECTORALES DURANTE EL PROCESO ELECTORAL 2009.-

El señor Dr. Arturo Donoso considera que la reunión mantenida con los delegados de los Ministerios de Defensa, Gobierno y Justicia fue, en términos generales, muy productiva, si bien el delegado de la Policía Nacional mantuvo resistencia, es necesario resaltar dos intervenciones: la una, del Dr. Jorge Moreno quien clarificó muchas de las dudas que los asistentes tenían; y, la segunda, la intervención de la Dra. Alexandra Cantos quien además de expresar que se trataba de un tema nuevo en la Constitución, dejó en claro que el hecho de que las personas en prisión preventiva puedan votar, no podrían en contrasentido detener a una persona por una mera contravención electoral e impedir su voto, expresiones que le convencieron al General Sosa, permitiendo que la reunión se desarrollara adecuadamente, porque el tratar de implementar en pocos días un cambio de mentalidad a aproximadamente veintiocho mil efectivos que cubrirán el proceso electoral era difícil, por lo que era necesario capacitarlos, es decir, el proyecto inicial de capacitación en las diferentes zonas del país era necesario, pero no contaron con el apoyo del Consejo Nacional Electoral, ahora deberán hacerlo por lo menos al personal operativo de Fuerzas Armadas y Policía Nacional, capacitándolos en la Escuela Superior Militar "Eloy Alfaro", el martes a las diez de la mañana, de una manera lo más sencilla, explícita, concreta y clara. Se acordó igualmente que se elaboraría una boleta de citación quedando por definir quién se haría cargo de los formularios, documento que tendría un formato único que se les entregará a cada uno para que hagan sus observaciones, previa su aprobación.

La señora Presidenta expresa que el texto de este documento debe estar aprobado lo más pronto posible, en razón de que su impresión demorará por lo menos dos días; por su parte, había entendido que distribuirían una boleta informativa, porque si se trata de una citación su preocupación va en el sentido de que dentro de un proceso la citación la ordena el juez.

El señor Dr. Arturo Donoso sugiere que estando presentes todos los señores jueces se podría aprovechar para conocer cómo quedaría la zonificación y que el señor Secretario General haga el respectivo sorteo para darles competencia a cada uno de los jueces.



El señor Dr. Jorge Moreno manifiesta que una vez que se acordó que la capacitación se realice en Parcayacu, el día martes, es conveniente que se prepare el material didáctico, por lo que sugiere que se encargue al equipo dirigido por el Dr. Arturo Donoso, la realización de ese trabajo y podría incorporarse al mismo los doctores Freddy Sánchez, Gandhi Burbano, Rafael Balda y Mario Melo.

La señora Presidenta considera que podría conversar con el Presidente del Consejo Nacional Electoral, para contar con la presencia de los Directores de la Delegación y Presidentes de las Juntas Provinciales, para la capacitación.

El señor Dr. Arturo Donoso cree que el Consejo Nacional Electoral debe ayudarlos porque cuenta con el personal necesario en cada uno de los recintos electorales.

El señor Dr. Jorge Moreno da a conocer que en cada recinto electoral hay dos, tres, cuatro coordinadores, por lo que podrían aprovechar esta situación del CNE, y solicitarles que se encuentren presentes en la capacitación los delegados provinciales y uno de los señores vocales de la Junta.

La señora Presidenta planteará al Presidente del CNE, esta primera alternativa, caso contrario nuestro personal podría desplazarse.

El señor Dr. Jorge Moreno sugiere que deberían remitirles directamente a las provincias las boletas para que sea cada Delegación la que las reparta a los coordinadores de recinto, si no pueden venir el martes, que lo hagan el lunes por la tarde o el miércoles, pero que vengan.

La señora Dra. Alexandra Cantos plantea que se dicte una capacitación al personal del Tribunal, con el mismo temario que se dictaría el martes.

El señor Dr. Arturo Donoso manifiesta que la preparación de la presentación deberán hacerla entre el viernes y domingo, a través de una presentación en Power Point, es la única forma, por lo que la capacitación al personal podría ser el lunes para que inclusive de ser necesario presenten observaciones.

La señora Dra. Alexandra Cantos sugiere que se trabaje un documento que podría denominarlo manual de procedimientos, instructivo, informativo, etc. Y que sea de fácil comprensión, que sea didáctico, que sea accesible de llegar a todas las personas y que pueda ser distribuido por el TCE.

Al efecto, el Pleno del Organismo aprueba por unanimidad las siguientes resoluciones:



RESOLUCIÓN No 286-16-04-2009: Aprobar los mecanismos de juzgamiento de infracciones electorales durante el proceso electoral 2009.

RESOLUCIÓN No 287-16-04-2009: Delegar al Dr. Arturo Donoso para que en coordinación con su equipo de asesores prepare los contenidos y el material para la capacitación a los miembros de las Fuerzas Armadas, Policía Nacional, Gobernadores, Intendentes, Comisarios, Directores de las Delegaciones Provinciales Electorales y delegados de las Juntas Provinciales y Defensoría del Pueblo, que se llevará a efecto el martes 21 de abril del 2009, en las instalaciones de la Escuela Superior Militar Eloy Alfaro, en Parcayacu; prepare la capacitación previa al personal de la institución el lunes 20 del mismo mes y año, a las 14H00, en las instalaciones del Tribunal Contencioso Electoral; encargar la elaboración del formato de citación a los ciudadanos que incurran en infracciones electorales.

RESOLUCIÓN No 288-16-04-2009: Delegar a la señora Presidenta para que coordine con el Consejo Nacional Electoral la participación de los Directores de las Delegaciones Provinciales Electorales y un delegado de las Juntas Provinciales Electorales, en la capacitación que dictará el Tribunal Contencioso Electoral el martes 21 de abril del 2009, en las instalaciones de la Escuela Superior Militar Eloy Alfaro, dejando constancia que en caso de no ser factible el traslado de ese personal, funcionarios del Tribunal Contencioso Electoral se trasladarían a dictar esa capacitación; así mismo, coordinar el apoyo del personal de coordinadores de recintos electorales a nivel nacional para la entrega de las citaciones a los ciudadanos que incurran en infracciones electorales durante el desenvolvimiento del proceso electoral.

Una vez que la Dra. Ana María Ontaneda, asesora del despacho del Dr. Arturo Donoso, hace la presentación del proyecto de regionalización, el señor Secretario, realiza el sorteo respectivo de las diferentes provincias de acuerdo a las zonas establecidas y, posteriormente, lo hace con las provincias del Oriente.

Al efecto, el Pleno del Organismo aprueba por unanimidad la siguiente resolución:

RESOLUCIÓN No 289-16-04-2009: Previo el sorteo realizado por Secretaría General, en presencia de las señoras juezas y señores jueces, se aprueba la zonificación para la fase de juzgamiento de infracciones electorales, de acuerdo al siguiente detalle:

Dra. Ximena Endara
Sector 1, comprende las provincias de:

EP
R. ON



1. Pichincha
2. Carchi
3. Imbabura
4. Esmeraldas
5. Santo Domingo de los T'sachilas
6. Manabí
7. *Sucumbíos

Dr. Jorge Moreno
Sector 2, comprende las provincias de:

1. Guayas
2. El Oro
3. Los Ríos
4. Santa Elena
5. Galápagos
6. *Morona Santiago

Dr. Arturo Donoso
Sector 3, comprende las provincias de:

1. Azuay
2. Cañar
3. Loja
4. Zamora Chinchipe
5. *Pastaza

Dra. Alexandra Cantos
Sector 4, comprende las provincias de:

1. Cotopaxi
2. Bolívar
3. Tungurahua
4. Chimborazo
5. Napo
6. *Orellana

Las provincias con "*" fueron seleccionadas en un segundo sorteo.



La señora Dra. Alexandra Cantos considera que una vez realizado el sorteo, sería conveniente que se realicen las gestiones que sean necesarias a fin de que se les faciliten los espacios físicos en las Gobernaciones de cada provincia para que puedan trabajar, sugeriría que un funcionario de cada despacho se desplace para que constate cuáles son las condiciones de esos lugares.

El señor Dr. Arturo Donoso sugiere que se encargue a la señora Presidenta que coordine con el propio Consejo Nacional, para que en lo posible sean ellos quienes faciliten dentro de las delegaciones provinciales un espacio físico, de no ser así, podría ser en las Gobernaciones.

La señora Dra. Alexandra Cantos considera que no deben olvidar que el Ministerio de Gobierno ha adquirido un compromiso con el Tribunal Contencioso Electoral, por lo que les debería brindar las facilidades físicas y de movilización, inclusive existen Gobernaciones como en el caso de Manabí, donde en el mismo edificio funciona la Intendencia, las Comisarías Nacionales, incluida la Comisaría de la Mujer e incluso otras organizaciones de mujeres, lo que facilitaría el trabajo de los jueces.

La señora Dra. Ximena Endara propone que se revise las instalaciones de las Delegaciones Provinciales Electorales.

La señora Presidenta sugiere que se lo haga con los locales de la Defensoría del Pueblo.

El señor Dr. Jorge Moreno considera que las Gobernaciones y Delegaciones Provinciales, brindarían mayor seguridad para la fase de juzgamiento.

Al efecto, el Pleno del Organismo aprueba por unanimidad la siguiente resolución:

RESOLUCIÓN No 290-16-04-2009: Delegar a la señora Presidenta para que coordine con el Consejo Nacional Electoral y/o el Ministerio de Gobierno, según el caso, el que se faciliten espacios físicos que brinden las comodidades necesarias para la fase de juzgamiento de infracciones electorales, en las Delegaciones Provinciales Electorales y/o Gobernaciones a nivel nacional, para lo cual, las señoras juezas y señores jueces deberán previamente elaborar un cronograma de desplazamientos a cada uno de los sectores de su responsabilidad.

El señor Dr. Arturo Donoso manifiesta que deben adoptar una resolución con respecto a quién asumirá los costos de la prueba de alcoholemia, porque esa será una preocupación de la Policía Nacional, debe ser un tema que deberán analizarlo jurídicamente.



La señora Dra. Alexandra Cantos sugiere que se solicite una opinión a la Asesoría Jurídica, señalando que podría darse la posibilidad de que el infractor cubra ese rubro.

El señor Dr. Jorge Moreno da a conocer que uno de los graves problemas que tiene este tipo de infracciones es que los señores policías se preocupan más por el valor de la prueba que por otra cosa, incluso no soltaban a los presos mientras no les paguen, no cumplían con la sentencia del juez, eso hay que tenerlo presente; por su parte, considera que deberían hacerse los contactos con el Ministerio de Gobierno con la finalidad de que los gastos por la prueba de alcoholemia corran a su cargo.

La señora Dra. Ximena Endara recuerda que en caso de que se señale por parte de la Policía Nacional que alguien bebió, la única prueba que se admite como plena es el de alcoholemia, no sabe cómo se procedería si no se la realiza, recordando que la multa es de cuatro centavos.

El señor Dr. Arturo Donoso recuerda que la Ley de Tránsito vigente establece que cuando un supuesto infractor se niegue a someterse a la prueba de alcoholemia, esta negativa es un indicio de que realmente estaba en estado de embriaguez, deberán aplicar el mismo criterio.

La señora Dra. Alexandra Cantos sugiere que se realicen los acercamientos ante el Ministro de Gobierno con la finalidad de que el costo de la prueba de alcoholemia, para el presente proceso electoral, no tenga ningún costo y personalmente creería que debe pagarlo el infractor.

El señor Dr. Jorge Moreno expresa que lo más grave es que la multa es ocho centavos de dólar y la prueba de alcoholemia, cuarenta dólares.

Al efecto, el Pleno del Organismo aprueba por unanimidad la siguiente resolución:

RESOLUCIÓN No 291-16-04-2009: Delegar a la señora Presidenta para que coordine con el Ministerio de Gobierno que el costo de la prueba de alcoholemia para los ciudadanos que infrinjan la "Ley Seca" en el presente proceso electoral, se aplique al presupuesto de esa institución.

La señora Presidenta expresa que queda pendiente definir el número de boletas que habría que elaborar por zona.

El señor Dr. Arturo Donoso sugiere que se encargue a la señora Presidenta para que conjuntamente con el señor Prosecretario y Dr. Gandhi Burbano,



Asesor del señor Dr. Jorge Moreno, definan el número de boletas que deberían emitirse por zona, por su experiencia en procesos electorales.

Al efecto, el Pleno del Organismo aprueba por unanimidad la siguiente resolución:

RESOLUCIÓN No 292-16-04-2009: Delegar a la señora Presidenta para que con el apoyo del Ab. Fabián Haro A., Posecretario, y Dr. Gandhy Burbano, Asesor del Dr. Jorge Moreno, determinen el número de boletas de citación que deben ser impresas para cada uno de los sectores de responsabilidad de la señoras juezas y señores jueces.

TERCER PUNTO.-

CONOCIMIENTO Y RESOLUCION RESPECTO DEL CONTENIDO DEL MEMORANDO 066-TCE-AJDC-2009 SUSCRITO POR EL DR. ARTURO DONOSO.-

Se de lectura al memorando suscrito por el Dr. Arturo Donoso, mediante el cual solicita que se comunique a la Delegación Provincial de Pichincha la terminación de la comisión de servicios del conductor señor Germán Cárdenas Coral, con los agradecimientos por los servicios prestados y su reintegro inmediato a dicha Delegación.

El señor Dr. Arturo Donoso deja constancia que el señor Cárdenas no ha tenido ningún problema, todo lo contrario le agradeció mucho por el tiempo que colaboró en el despacho a su cargo, se reintegra por razones personales.

Al efecto, el Pleno del Organismo aprueba por unanimidad la siguiente resolución:

RESOLUCIÓN No 293-16-04-2009: Dar por concluida la comisión de servicios con sueldo del señor Germán Cárdenas Coral, funcionario de la Delegación Provincial de Pichincha del Consejo Nacional Electoral, particular que se comunicará a la Coordinación Administrativa Financiera, Jefatura Administrativa y Recursos Humanos para que se realicen los trámites pertinentes para el reintegro a la institución de origen. Se agradece al Consejo Nacional Electoral, a la Delegación Provincial de Pichincha y al mencionado servidor por la colaboración brindada al Tribunal Contencioso Electoral.

CUARTO PUNTO.-

LECTURA DE COMUNICACIONES.-

R. Ortiz



Se da lectura de un oficio 001376 de fecha 14 de abril del 2009, mediante la cual el Dr. Eduardo Armendáriz, Secretario General del Consejo Nacional Electoral, comunica que el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolvió aprobar el informe No. 150-DAJ-CNE-2009, de once de abril del dos mil nueve, del Director de Asesoría Jurídica y, consecuentemente, el Pleno del Consejo Nacional Electoral dispone al señor Secretario General proceda al archivo del expediente aperturado por ese Organismo Electoral, mismo que fue remitido al Tribunal Contencioso Electoral por considerar que el Gobierno Nacional al haber suspendido la Cadena Nacional denominada "Logros del Gobierno" ha dado estricto cumplimiento a la medida administrativa de control dispuesto en el numeral cuarto de la resolución PLE-CNE-2-6-3-2009 del seis de marzo del dos mil nueve, evitando de esta manera reincidir e incumplir lo dispuesto en la resolución antes requerida.

El señor Dr. Arturo Donoso recuerda que este caso le correspondió al despacho del Dr. Jorge Moreno, por lo que sugiere que se remita a su despacho para que decida lo conveniente.

Al efecto, el Pleno del Organismo aprueba por unanimidad la siguiente resolución:

RESOLUCIÓN No 294-16-04-2009: Visto el oficio 0001376 de fecha 14 de abril del 2009, suscrito por el Secretario General del Consejo Nacional Electoral, se dispone que el mismo y el expediente adjunto se lo remita al despacho del señor Dr. Jorge Moreno, para su conocimiento.

Se da lectura de una comunicación suscrita por el Dr. Iván Escandón, Secretario Relator de la Presidencia, mediante la cual remite copia de la sentencia de la Corte Constitucional No. 001-09-SEP-CC, del caso 0084-09-EP, dentro del recurso extraordinario de protección propuesto por Manuel Elías Espinoza Barzallo, en calidad de director de "MAPO".

El señor Dr. Arturo Donoso expresa que la sentencia que se acaba de leer le trae una gran preocupación, porque la Corte Constitucional o Tribunal Constitucional, expresa que es competente para conocer una cosa que no es competente, por lo que deben solicitar a la Asesoría Jurídica que inmediatamente solicite una aclaración, porque no se motiva en que norma constitucional se ampara dicha afirmación.

La señora Presidenta sugiere que sean los abogados que han patrocinado la intervención del Tribunal, los que soliciten la ampliación.

Al efecto, el Pleno del Organismo aprueba por unanimidad la siguiente resolución:



RESOLUCIÓN No 295-16-04-2009: Vista la comunicación suscrita por el Dr. Iván Escandón, Asesor de Presidencia, respecto de la sentencia dictada por la Corte Constitucional dentro de la acción extraordinaria de protección propuesta por el señor Manuel Elías espinosa Barzallo en contra del Tribunal Contencioso Electoral, y analizada dicha sentencia, se resuelve solicitar a ese organismo una ampliación a su sentencia en la cual se determinen la norma constitucional o legal que ampare la afirmación de que tenían competencia para conocer el recurso planteado, se encarga al Dr. Mario Melo la elaboración del escrito correspondiente y su trámite.

QUINTO PUNTO.-

ASUNTOS VARIOS

Por haberse agotado los puntos constantes en el orden del día, la señora Presidenta agradece la presencia de los señores miembros del Tribunal Contencioso Electoral y la clausura siendo las 18H25.

Dra. Tania Arias Manzano
**PRESIDENTA DEL TRIBUNAL
CONTENCIOSO ELECTORAL**

Dr. Richard Ortiz Ortiz
SECRETARIO GENERAL