



República del Ecuador
TRIBUNAL CONTENCIOSO
ELECTORAL

APROBADA EN SESION
DE 5 DE FEBRERO DE
2009 CON OBSERVA-
CIONES *Secretaría R. Ortiz*

ACTA No. 0024 – TCE – 2009
ACTA DE LA SESION DEL PLENO DEL TRIBUNAL
CONTENCIOSO ELECTORAL
CORRESPONDIENTE AL MARTES 20 DE ENERO DEL 2009.

En la ciudad de Quito, a los veinte días del mes de enero del dos mil nueve, siendo las 16H00, sesiona el Pleno del Tribunal Contencioso Electoral, con la Presidencia de la Dra. Tania Lizbeth Arias Manzano, y la asistencia de las señoras y señores miembros principales Dra. Ximena Verónica Endara Osejo, Vicepresidenta, Dra. Carmina Alexandra Cantos Molina, Dr. Jorge Aurelio Moreno Yanes y Dr. Arturo Javier Donoso Castellón.

Actúa en la Secretaría su titular doctor Richard Ortiz Ortiz.

Se constata el quórum reglamentario y se aprueba el siguiente orden del día:

ORDEN DEL DIA:

1. Lectura y aprobación del acta de la sesión del Pleno del Organismo correspondiente al 30 de diciembre de 2008;
2. Conocimiento del presupuesto para el período electoral 2009;
3. Conocimiento de la necesidad de personal para el Tribunal Contencioso Electoral para el período electoral 2009; y,
4. Asuntos Varios.

PRIMER PUNTO.-

LECTURA Y APROBACIÓN DEL ACTA DE LA SESIÓN DEL PLENO DEL ORGANISMO CORRESPONDIENTE AL 30 DE DICIEMBRE DE 2008.-

Se da lectura del acta de la sesión del Pleno del Tribunal Contencioso Electoral, correspondiente al martes 30 de diciembre del 2008. Al efecto, el Pleno del Organismo aprueba por unanimidad la siguiente resolución:

RESOLUCIÓN No 129-20-01-2009 suspender la aprobación del acta de la sesión del Pleno del Organismo correspondiente al martes 30 de diciembre del 2008, hasta que se incorporen las observaciones de la Dra. Ximena Endara y se realice una verificación en la transcripción de la intervención de la señora Dra. Alexandra Cantos.

SEGUNDO PUNTO.-

R. Ortiz



CONOCIMIENTO DEL PRESUPUESTO PARA EL PERÍODO ELECTORAL 2009.-

Se da lectura del oficio 001-DFTCE, 06 de enero del 2009, suscrito por el señor Rafael Carrera, Jefe Financiero encargado, mediante el cual presenta a consideración del Pleno el presupuesto electoral para el año 2009, por un valor de USD. 4'793.338, 35; y, del oficio 04-DFTCE-2009 como alcance al anterior mediante el cual se solicita la aprobación del presupuesto con la finalidad de remitirlo al Ministerio de Finanzas para la asignación de recursos.

El señor Dr. Arturo Donoso considera que en lo que tiene que ver con el sistema presupuestario el Jefe Financiero tiene la palabra, con respecto a la aprobación del bono electoral, tema que han conversado formal e informalmente, por lo que deberían mantenerlo sujeto a que efectivamente ese pago esté autorizado en forma legal, sobre todo porque ya cuentan con varios elementos de juicio en ese sentido respecto de inconvenientes en otras instituciones y el propio Tribunal Supremo Electoral, según tiene entendido de pagos realizados en años pasados. Entonces evitémonos problemas, salvemos la responsabilidad indicando que se tenga en el presupuesto, pero sujeto a que ese pago tenga todo el sustento legal y de esa manera no tengan problemas el día de mañana. Inclusive creería que es el momento oportuno de hacer las consultas que sean del caso, porque incluso el propio Ministerio de Finanzas posiblemente lo suprima. Consulta si el Consejo Nacional Electoral incluyó en su presupuesto el bono.

La señora Dra. Alexandra Cantos considera que no deben aprobar ningún bono de carácter electoral, sobre todo por las consideraciones anotadas, por las noticias de prensa que tienen y conocen, además por las dificultades que otras instituciones del Estado están atravesando, pensaría que ni siquiera deberían considerarlo y tampoco solicitar consultas, esto es infundado. Deja constancia de su negativa y salva toda responsabilidad de ser aprobado cualquier tipo de bono aunque tenga y cuente con informe favorable de la Procuraduría General del Estado.

La señora Presidenta expresa que siendo un tema de gran responsabilidad y que amerita una resolución, es necesario que conozcan que el Consejo Nacional Electoral ha incluido en el presupuesto electoral el bono electoral, adicionalmente de la información que tenemos este bono fue cancelado en el último proceso electoral referido a la ratificación o no de la Constitución, eso como elementos de antecedentes inmediatos a lo que pudiera ser una resolución nuestra, el presupuesto del Consejo Nacional Electoral está ya en el Ministerio de Finanzas, está entregado hace unos días e incluye este bono, de la conversación que tuvimos hace un momento con la Ministra, les indicó que ellos internamente analizarían, por lo que deberían aprobar la propuesta como está presentada y que se la remita al Ministerio de Finanzas, para ver si lo



aprueba o no, porque podría darse el caso de no incluirlo y de ser aprobado en el presupuesto del Consejo Nacional, las personas que estén trabajando con nosotros lo perderían, de todas maneras, podrían en paralelo realizar una consulta legal.

El señor Dr. Jorge Moreno considera que no pasa nada si en el proyecto de presupuesto se incluye este valor, porque se trata de una proforma, si el Ministerio de Finanzas lo quita, no tenemos nada que hacer, si el Ministerio de Finanzas lo aprueba estaría supeditado a que el Tribunal a través de la Presidencia realice las consultas que sean del caso ante la Contraloría General del Estado y la Procuraduría General del Estado.

La señora Presidenta expresa que sí el criterio es favorable pagaran, pero lo garantizarían en el presupuesto.

El señor Dr. Arturo Donoso considera que con la aclaración del Dr. Jorge Moreno podrían aprobarlo de esa forma, pero dejando en claro que no se pronuncian ni por un derecho, ni en contra del mismo, simplemente lo consideran en el presupuesto sujeto a que se cumpla efectivamente con las normas legales y la consulta respectiva, porque no quisiera que exista discriminación con el personal que se encuentra trabajando con ellos.

La señora Presidenta dispone que se tome votación de la moción del Dr. Arturo Donoso y ampliada por el Dr. Jorge Moreno.

Al efecto, el Pleno del Organismo aprueba por tres votos a favor y dos en contra de la señora Dra. Alexandra Cantos y Dra. Ximena Endara, la siguiente resolución:

RESOLUCIÓN No 130-20-01-2009 Sin perjuicio de que en el Presupuesto Especial para las Elecciones Generales 2009, conste el rubro correspondiente a Bono Electoral para el personal del Tribunal Contencioso Electoral y que este sea aprobado por parte del Ministerio de Finanzas, se autoriza para que la señora Presidenta previo al pago realice las consultas que sean necesarias ante la Procuraduría General del Estado y otros Organismos, a fin de que se certifique su legalidad.

La señora Presidenta expresa que con respecto al otro rubro que estaba en consulta y que tenía relación a que se incluya o no el rubro referente a muebles que como lo explica el señor Rafael Carrera, en tanto no se ha tenido respuesta en el presupuesto ordinario donde también se incluía parte de ese rubro, la recomendación es que lo incluyamos en este presupuesto, si lo aprueban en el presupuesto ordinario no se aprobaría en el extraordinario.



El señor Dr. Jorge Moreno expresa que de todas maneras estaría supeditado a que el Ministerio de Finanzas lo apruebe, sea en el presupuesto ordinario o extraordinario.

La señora Presidenta manifiesta que como punto de información el día de hoy conversó con la Sub Secretaria de Finanzas, haciéndole conocer la necesidad de que se apruebe tanto el presupuesto ordinario que se encuentra en trámite como el presupuesto extraordinario con toda celeridad.

La señora Dra. Alexandra Cantos da a conocer que le preocupa el nombre bastante sui generis de la partida alimentos y bebidas, de todas maneras, está de acuerdo con que se reglamente su uso cuando los compañeros del Contencioso Electoral deban quedarse trabajando horas suplementarias y extraordinarias en épocas electorales, así mismo, si Fuerzas Armadas y Policía Nacional colabora con el Tribunal, pero insiste en que le parece poco adecuado el nombre de la partida porque podría prestarse eventualmente para alguna interpretación poco adecuada, por su parte sugeriría que en algún momento se cambie su nombre. Respecto a la partida 530405-000-0 Vehículos, consulta si necesitarán vehículos?

El señor Dr. Arturo Donoso expresa que los necesitarán para hacer citaciones, notificaciones, etc., es preferible que sobre y no que falte.

La señora Presidenta aclara que los quince mil en esa partida se utilizarían en la perspectiva de que deban alquilar el servicio de transporte para periodo electoral, es una partida distinta a la partida en la que están solicitando presupuesto para la adquisición de vehículos.

La señora Dra. Alexandra Cantos consulta ¿cuántos vehículos podrían comprar? ¿qué pasará con los que tienen? Piensa y deja constancia que deben dejar los estrictamente necesarios.

La señora Presidenta expresa que está presupuestado para cinco, los que tienen al momento ya son del Tribunal, los otros serían, dos vehículos para patio, donde hacen mucha falta para el traslado del personal a realizar trámites, también para Secretaría, citadores, etc. Deja constancia que comprarán lo estrictamente necesario.

La señora Dra. Alexandra Cantos consulta por qué son tres millones sesenta y dos mil dólares para gastos de personal. ¿una vez aprobado, cuánto personal necesitarán? recuerda que tienen un organigrama y que ha sido aprobado con un personal mínimo administrativo, expresa que la suma de dinero es excesiva sólo para pagar a personal, siendo un país pobre, le parece demasiado dinero.

La señora Presidenta explica que el desglose de personal se encuentra en los anexos anteriores en donde lo que él nos presupuesta, corresponde a los

R. Ortiz



contratos ocasionales para todo el personal necesario en épocas electorales, como se explica la carta de Jefe Financiero. Expresa que parte del presupuesto constituye el distributivo de personal que ha sido elaborado en base a la información que en algunas reuniones de trabajo el Pleno acordó que sea para época ordinaria y electoral, es en base a esa estimación que se ha elaborado el presupuesto.

La señora Dra. Alexandra Cantos recuerda que son alrededor de ciento cuarenta y siete personas para tiempo electoral, lo que todavía no se ha aprobado; y que es un número excesivo para ser contratado.

La señora Presidenta manifiesta que ese número de personas fue la referencia para elaborar el presupuesto y que paralelo a su aprobación corresponderá conocer el estimado real de personal que necesitarán en este período, con la salvedad que señala en la propia comunicación del señor Rafael Carrera, donde se ha dejado una previsión de 250.000 dólares por si eventualmente necesitáramos personal adicional a ese estimado.

El señor Dr. Arturo Donoso manifiesta que de lo que conocen, de lo que se ha averiguado, lo que el señor Dr. Jorge Moreno les ha contado de su experiencia, el trabajo que les espera es realmente duro, más aún cuando todo se concentra en el Tribunal Contencioso Electoral, porque no son las Juntas Provinciales las que van a imponer funciones, todo viene acá, por consiguiente cada uno de nosotros va a tener que actuar con su personal judicial, va a tener que tramitar sus casos y si no tenemos ese personal cada uno de los jueces tendrá que hacerlo personalmente.

Al efecto, el Pleno del Organismo aprueba por unanimidad la siguiente resolución:

RESOLUCIÓN No 131-20-01-2009 Vistos los oficios 001-DFTCE y 04-DF-TCE-2009 suscritos por el señor Rafael Carrera, Jefe Financiero encargado, el Pleno del Tribunal Contencioso Electoral aprueba el Presupuesto Especial para las Elecciones Generales 2009, disponiendo que a través de la Jefatura Financiera se remita el mismo en forma urgente al Ministerio de Finanzas para su aprobación.

El señor Dr. Jorge Moreno manifiesta que una vez que se encuentra aprobado el presupuesto electoral deben expedir las disposiciones generales para su correcta aplicación, por lo que sugiere que se encargue a la señora Presidenta para que las elabore.

El señor Dr. Arturo Donoso expresa que les corresponde expedirlas para la presentación del presupuesto.



La señora Presidenta aclara que luego de la aprobación para su posterior ejecución.

Al efecto, el Pleno del Organismo aprueba por unanimidad la siguiente resolución:

RESOLUCIÓN No 132-20-01-2009 Aprobar la moción presentada por el Dr. Jorge Moreno en el sentido de que se autorice a la señora Presidenta del Organismo expida las Disposiciones Generales al Presupuesto Especial para las Elecciones Generales 2009, para que sean aplicadas de manera obligatoria por el Tribunal Contencioso Electoral.

TERCER PUNTO.-

CONOCIMIENTO DE LA NECESIDAD DE PERSONAL PARA EL TRIBUNAL CONTENCIOSO ELECTORAL PARA EL PERÍODO ELECTORAL 2009.-

La señora Presidenta manifiesta que se vuelve inminente que se tomen algunas decisiones con respecto a ir llenando algunas de las responsabilidades emergente para la operatividad del Tribunal, recuerda que en sesiones anteriores conocieron algunas de las situaciones relacionadas con este tema y por ello quisiera proponerles que en perspectiva de la próxima reunión del Pleno del jueves, puedan pensar en propuestas concretas para llenar la coordinación jurídica, coordinación administrativa financiera, jefatura de informática y otras que están previstas en el organigrama que aprobaron.

La señora Dra. Ximena Endara considera que deberían pensar cómo llenar estas vacantes, si le gustaría que insistan ante el Consejo Nacional Electoral a fin de que les den una respuesta y que no sea de la Jefe de Recursos Humanos, sino una oficial.

La señora Presidenta da a conocer que el día de ayer hablaba en la Presidencia del CNE, donde conoció que al parecer la contestación de la Jefe de Recursos Humanos fue un exceso de agilidad, cuando la disposición del Presidente había sido que directamente nos respondería.

CUARTO PUNTO.-

ASUNTOS VARIOS.

La Presidenta considera que es necesario que tengan algunas definiciones con respecto de un posible plan de comunicación o cómo en un momento determinado enfrentarán a los medios tomando en cuenta que serán el centro de atención, en ese sentido sería conveniente el cruzar criterios con la unidad



de comunicación y de esa manera de ser el caso organizar una rueda de prensa hacer dar a conocer cuáles serán nuestras competencias, atribuciones, cómo nos estamos estructurando frente a este proceso electoral, en ese sentido podrían contar con un plan de medios y/o de comunicaciones.

El señor Dr. Arturo Donoso expresa que respecto a este tema quisiera hacer dos reflexiones: la primera, el Pleno debería, como ya se señaló en una ocasión anterior, establecer que tienen una porta voz que es nuestra Presidenta, es decir, la Presidencia del Tribunal debe hacer los pronunciamientos que sean del caso, aquí una segunda reflexión, nosotros somos jueces y por tanto hablamos mediante providencia, la presentación que hagamos a nombre del Tribunal debe ser canalizada en su opinión en lo que tiene que ver con datos e informaciones generales, por ejemplo: cuántos recursos han llegado, de qué naturaleza, consultas que las puede hacer Secretaría o mejor todavía si cuentan con el personal de medios debidamente informados debería entregarse un boletín, que se anticipen; y, cuando consulten si pueden entrevistar a los jueces, respondan que no por la calidad que estos tienen. Así mismo cuando la señora Presidenta hable lo hará en términos generales, en ningún caso particularmente, creo que por allí debería ir la orientación que el Tribunal debe tener al respecto. Hay que tener presente que son jueces de un organismo judicial con elementos políticos lo cual hace más delicada nuestra labor.

El señor Dr. Jorge Moreno complementa lo expresado dejando constancia que por su parte mantendrá un perfil bajo, por lo que es preferible, no tener relaciones con la prensa.

La señora Dra. Ximena Endara considera que en su función de jueces será delicada cualquier expresión que se tenga independientemente de que estemos en un país libre, de pronto la prensa nos ataca, pero por la función que van a tener y en la medida que ello involucra una decisión judicial respecto de asuntos relacionados con la política y el poder, considera por demás aceptadas las expresiones del Dr. Arturo Donoso y Dr. Jorge Moreno; sin embargo, le interesaría que el personal que trabaja en la unidad de comunicación les puede presentar un proyecto donde puedan promover al Tribunal, no el comentario de uno u otro juez sino de cómo promover a la Función, por lo que eleva a moción su propuesta.

La señora Dra. Alexandra Cantos da a conocer que se encuentra de acuerdo porque eso conlleva una imagen institucional a la ciudadanía, la ciudadanía necesita estar informada, por lo que bien vale que los compañeros de comunicación en los términos que la Dra. Ximena Endara ha planteado elaboren un plan para discusión. No considera justo ni adecuado que en un determinado momento, por ejemplo, se deje a la Presidenta que se enfrente a los medios de comunicación sola, cree que deben acompañarla y dar una señal



de que son un organismo colegiado, entonces ella hablará como portavoz, ella leerá que es lo más conveniente previo a una estrategia.

Al efecto, el Pleno del Organismo aprueba por unanimidad la siguiente resolución:

RESOLUCIÓN No 133-20-01-2009 Aprobar la moción presentada por la Dra. Alexandra Cantos en el sentido de que se encargue a la Unidad de Comunicación Social elabore un proyecto de promoción institucional del Tribunal Contencioso Electoral hacia la ciudadanía, para conocimiento y aprobación del Pleno del Organismo.

El señor Dr. Jorge Moreno considera necesario volver a reiterar el tema relacionado con la OEA, específicamente vinculados al diseño de un sistema electrónico que nos permita a la brevedad posible realizar el seguimiento de las causas simples, desde ese punto de vista solicita que se lo trate el jueves para dar viabilidad al proyecto de la OEA.

El señor Dr. Jorge Moreno responde que no, porque no constan en nuestras normas el sistema electrónico, por lo que deben hacerlo mediante casillero manual.

La señora Presidenta expresa que este tema lo presentarán al Pleno el día jueves, adicionalmente desde la Presidencia han remitido una comunicación al Consejo Nacional de la Judicatura con la finalidad de que se facilite el software que ellos poseen para sorteos de causas y de esa manera adaptarlo a este Tribunal, de esa manera, tendrán alternativas en torno a la automatización de nuestros procesos. Informa así mismo, que recibieron la visita de una persona experta en el tema de firma electrónica, por lo que ha solicitado a Alexandra Andrade, Asesora de Presidencia, prepare una propuesta para que sea presentada en la próxima sesión.

Al efecto, el Pleno del Organismo aprueba por unanimidad las siguientes resoluciones:

RESOLUCIÓN No 134-20-01-2009 Aprobar la moción presentada por la Dr. Jorge Moreno en el sentido de que a través de Presidencia se realicen las gestiones que sean necesarias ante la OEA o cualquier otro organismo internacional, a fin de conseguir el asesoramiento técnico y el software del sistema para seguimiento de las causas que lleguen a conocimiento del Tribunal Contencioso Electoral.

RESOLUCIÓN No 135-20-01-2009 Aprobar la moción presentada por la Dr. Jorge Moreno en el sentido de que se solicite al Consejo Nacional de la Judicatura el software del sistema de seguimiento de las causas, que

R. Orh't



mantiene esa institución, con la finalidad de adaptarlo al Tribunal Contencioso Electoral.

RESOLUCIÓN No 136-20-01-2009 Aprobar la moción presentada por la señora Presidenta en el sentido de que Dra. Alexandra Andrade, Asesora de Presidencia presente una propuesta para conocimiento del Pleno del uso y ventajas de la firma electrónica con la finalidad de aplicarlo de ser procedente en el Tribunal Contencioso Electoral.

Por haberse agotado los puntos constantes en el orden del día, la señora Presidenta agradece la presencia de los señores miembros del Tribunal Contencioso Electoral y la clausura siendo las 18H05.

**Dra. Tania Arias Manzano
PRESIDENTA DEL TRIBUNAL
CONTENCIOSO ELECTORAL**

**Dr. Richard Ortiz Ortiz
SECRETARIO GENERAL**

