



República del Ecuador
TRIBUNAL CONTENCIOSO
ELECTORAL

Aprobada en sesión del Pleno
de 20 de enero de 2011, con
observaciones.

R. Ortiz
Secretaría General

ACTA No. 158-TCE-2011

**ACTA DE LA SESION ORDINARIA
DEL PLENO DEL TRIBUNAL CONTENCIOSO ELECTORAL
CORRESPONDIENTE AL MARTES 18 DE ENERO DE 2011**

En la ciudad de Quito, a los dieciocho días del mes de enero de dos mil once, siendo las dieciséis horas, sesiona el Pleno del Tribunal Contencioso Electoral, con la asistencia de las señoras juezas Dra. Tania Lizbeth Arias Manzano, Presidenta, y Dra. Alexandra Cantos Molina; y, de los señores jueces Dr. Jorge Aurelio Moreno Yanes y Dr. Arturo Javier Donoso Castellón.

Actúa en la Secretaría el doctor Richard Ortiz Ortiz, Secretario General.

Se constata el quórum reglamentario y se aprueba el siguiente orden del día.

ORDEN DEL DÍA:

1. Conocimiento y aprobación del acta de la sesión ordinaria del Pleno del Organismo, correspondiente al jueves 13 de enero de 2011;
2. Conocimiento del Proyecto de Reglamento sobre Procedimiento para el Juzgamiento y Sanción de Infracciones por no Sufragar y no Integrar las Juntas Receptoras del Voto, respecto de los Procesos de Revocatoria de Mandato.
3. Conocimiento de la resolución No. PLE-CNE-3-6-1-2011, sobre la convocatoria al proceso de revocatoria del mandato del Sr. Michel Achi Marín, Alcalde del Cantón Playas;
4. Conocimiento de la resolución PLE-CNE-11-21-12-2010, sobre la convocatoria al proceso de revocatoria de mandato de la Sra. Glendys Vera Jaramillo, presidenta de la Junta Parroquial de El Chobo, publicada en el Registro Oficial No. 355 de miércoles 05 de enero de 2011.
5. Lectura de comunicaciones; y,
6. Asuntos varios.

P

R. Ortiz



PRIMER PUNTO.-

CONOCIMIENTO Y APROBACIÓN DEL ACTA DE LA SESIÓN ORDINARIA DEL PLENO DEL ORGANISMO, CORRESPONDIENTE AL JUEVES 13 DE ENERO DE 2011.

Se da lectura del acta correspondiente al jueves 13 de enero de 2011. Al efecto, el Pleno del Organismo aprueba la siguiente resolución:

RESOLUCIÓN No. 626-18-01-2011: Aprobar el acta No. 157 de la sesión del Pleno del Organismo correspondiente al jueves 13 de enero de 2011, con las observaciones de forma de la señora Presidenta, y el voto salvado de la doctora Alexandra Cantos, por no haber estado presente en la sesión.

SEGUNDO PUNTO.-

CONOCIMIENTO DEL PROYECTO DE REGLAMENTO SOBRE PROCEDIMIENTO PARA EL JUZGAMIENTO Y SANCIÓN DE INFRACCIONES POR NO SUFRAGAR Y NO INTEGRAR LAS JUNTAS RECEPTORAS DEL VOTO, RESPECTO DE LOS PROCESOS DE REVOCATORIA DE MANDATO.

El doctor Jorge Moreno expresa que, como proponente del proyecto, sugiere que se dé por conocido y que el día jueves, con las observaciones que remitan los señores jueces, se lo considere en primera discusión.

El doctor Arturo Donoso apoya la moción presentada por el doctor Jorge Moreno.

La señora Presidenta, estando de acuerdo con la moción, quiere agradecer al doctor Jorge Moreno por la iniciativa y la propuesta del documento, siempre es importante ir completando la normativa interna, en especial lo que tiene relación a la actividad jurisdiccional.

Al efecto, el Pleno del Organismo aprueba por unanimidad la siguiente resolución:

RESOLUCIÓN No. 627-18-01-2011: Dar por conocido el proyecto de "Procedimiento para el Juzgamiento y Sanción de Infracciones por no Sufragar y no Integrar las Juntas Receptoras del Voto, respecto de los Procesos de Revocatoria del Mandato", presentado por el Dr. Jorge Moreno Yanes, juez del Tribunal. Las señoras juezas y señores jueces podrán remitir observaciones por escrito a la Secretaría General, con la finalidad de que sean incorporadas, previa su aprobación en primera discusión en la sesión del jueves 20 de enero de 2011.



TERCER PUNTO.-

CONOCIMIENTO DE LA RESOLUCIÓN NO. PLE-CNE-3-6-1-2011, SOBRE LA CONVOCATORIA AL PROCESO DE REVOCATORIA DEL MANDATO DEL SR. MICHEL ACHI MARÍN, ALCALDE DEL CANTÓN PLAYAS.

El doctor Jorge Moreno está de acuerdo en que se declaren en período electoral, sin perjuicio de dejar establecido que esta es una facultad privativa del Consejo Nacional Electoral, de tal manera que cuando ese Organismo se declara en período electoral, automáticamente la Función Electoral como tal, se encuentra inmersa en esa declaratoria.

Al efecto, el Pleno del Organismo aprueba por unanimidad la siguiente resolución:


RESOLUCIÓN No. 628-18-01-2011:

PLENO DEL TRIBUNAL CONTENCIOSO ELECTORAL

Considerando:

Que el segundo inciso del artículo 217 de la Constitución de la República del Ecuador determina que la Función Electoral está conformada por el Consejo Nacional Electoral y el Tribunal Contencioso Electoral. Ambos órganos con sede en Quito, jurisdicción nacional, autonomías administrativas, financiera y organizativa, y personalidad jurídica propia. Las instituciones de la Función Electoral se regirán por los principios de autonomía, independencia, publicidad, transparencia, equidad, interculturalidad, paridad de género, celeridad y probidad.

Que, según el inciso primero del artículo 217 de la Constitución de la República, el Tribunal Contencioso Electoral, junto con el Consejo Nacional Electoral, tiene la misión constitucional de garantizar el ejercicio de los derechos políticos que se expresan a través del sufragio, incluyendo los mecanismos de democracia directa contemplados en la normativa constitucional.

 Que los numerales primero y segundo del artículo 221 de la Constitución señalan como funciones del Tribunal Contencioso Electoral conocer y resolver los recursos electorales contra los actos del Consejo Nacional Electoral y de los organismos desconcentrados; y, sancionar por



incumplimiento de las normas sobre financiamiento, propaganda, gasto electoral y en general por vulneraciones de normas electorales.

Que el artículo 105 de la Constitución y los artículos 199 a 201 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, determinan los requisitos y el procedimiento para la revocatoria del mandato de autoridades de elección popular.

Que los numerales 1, 2, 5, 7, 9 y 13 del artículo 70 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, se refieren a atribuciones jurisdiccionales del Tribunal Contencioso Electoral que podrían activarse dentro del desarrollo de los procesos de democracia directa referentes a revocatoria del mandato.

Que el tercer inciso del artículo 244 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, determina que en el caso de revocatoria del mandato son legitimados activos para proponer recursos y acciones contencioso electorales las personas que han concurrido en nombre de los ciudadanos en goce de sus derechos políticos para pedir la revocatoria; así como, la servidora o servidor público de elección popular a quien se solicite revocar el mandato.

Que la sección cuarta del Capítulo II del Título IV de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia regula las causales, procedimiento y trámite de los recursos y acciones contencioso electorales.

Que el artículo 84 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, señala el procedimiento de convocatoria para los actos electorales.

Que mediante Resolución PLE-CNE-3-6-1-2011 el Pleno del Consejo Nacional Electoral convoca a proceso de revocatoria del mandato del señor MICHEL ACHI MARIN, Alcalde del cantón Playas, de la provincia del Guayas.

 **En ejercicio de sus atribuciones constitucionales y legales, el Tribunal Contencioso Electoral RESUELVE:**



Declarar periodo electoral para el proceso de revocatoria del mandato del señor MICHEL ACHI MARIN, Alcalde del cantón Playas, de la provincia del Guayas, desde la convocatoria realizada por el Consejo Nacional Electoral hasta que se resuelvan todos los recursos y acciones contencioso electorales.

La presente resolución entrará en vigencia a partir de la presente fecha, sin perjuicio de su publicación en el Registro Oficial.

CUARTO PUNTO.-

CONOCIMIENTO DE LA RESOLUCIÓN PLE-CNE-11-21-12-2010, SOBRE LA CONVOCATORIA AL PROCESO DE REVOCATORIA DE MANDATO DE LA SRA. GLENDYS VERA JARAMILLO, PRESIDENTA DE LA JUNTA PARROQUIAL DE EL CHOBO, PUBLICADA EN EL REGISTRO OFICIAL NO. 355 DE MIÉRCOLES 05 DE ENERO DE 2011.


El doctor Jorge Moreno sugiere que la resolución se la adopte en los mismos términos que la anterior.

Al efecto, el Pleno del Organismo aprueba por unanimidad la siguiente resolución:

RESOLUCIÓN No. 629-18-01-2011:

PLENO DEL TRIBUNAL CONTENCIOSO ELECTORAL

Considerando:

 Que el segundo inciso del artículo 217 de la Constitución de la República del Ecuador determina que la Función Electoral está conformada por el Consejo Nacional Electoral y el Tribunal Contencioso Electoral. Ambos órganos con sede en Quito, jurisdicción nacional, autonomías administrativas, financiera y organizativa, y personalidad jurídica propia. Las instituciones de la Función Electoral se regirán por los principios de autonomía, independencia, publicidad, transparencia, equidad, interculturalidad, paridad de género, celeridad y probidad.



Que, según el inciso primero del artículo 217 de la Constitución de la República, el Tribunal Contencioso Electoral, junto con el Consejo Nacional Electoral, tiene la misión constitucional de garantizar el ejercicio de los derechos políticos que se expresan a través del sufragio, incluyendo los mecanismos de democracia directa contemplados en la normativa constitucional.

Que los numerales primero y segundo del artículo 221 de la Constitución señalan como funciones del Tribunal Contencioso Electoral conocer y resolver los recursos electorales contra los actos del Consejo Nacional Electoral y de los organismos desconcentrados; y, sancionar por incumplimiento de las normas sobre financiamiento, propaganda, gasto electoral y en general por vulneraciones de normas electorales.

Que el artículo 105 de la Constitución y los artículos 199 a 201 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, determinan los requisitos y el procedimiento para la revocatoria del mandato de autoridades de elección popular.

Que los numerales 1, 2, 5, 7, 9 y 13 del artículo 70 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, se refieren a atribuciones jurisdiccionales del Tribunal Contencioso Electoral que podrían activarse dentro del desarrollo de los procesos de democracia directa referentes a revocatoria del mandato.

Que el tercer inciso del artículo 244 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, determina que en el caso de revocatoria del mandato son legitimados activos para proponer recursos y acciones contencioso electorales las personas que han concurrido en nombre de los ciudadanos en goce de sus derechos políticos para pedir la revocatoria; así como, la servidora o servidor público de elección popular a quien se solicite revocar el mandato.

Que la sección cuarta del Capítulo II del Título IV de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia regula las causales, procedimiento y trámite de los recursos y acciones contencioso electorales.



Que el artículo 84 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, señala el procedimiento de convocatoria para los actos electorales.

Que mediante Resolución PLE-CNE-11-21-12-2010 el Pleno del Consejo Nacional Electoral convoca a proceso de revocatoria del mandato de la señora GLENDIS VERA JARAMILLO, Presidenta de la Junta Parroquial de El Chobo, del cantón Milagro, de la provincia del Guayas.

En ejercicio de sus atribuciones constitucionales y legales, el Tribunal Contencioso Electoral RESUELVE:

Declarar periodo electoral para el proceso de revocatoria del mandato de la señora GLENDIS VERA JARAMILLO, Presidenta de la Junta Parroquial de El Chobo, del cantón Milagro, de la provincia del Guayas, desde la convocatoria realizada por el Consejo Nacional Electoral hasta que se resuelvan todos los recursos y acciones contencioso electorales.

La presente resolución entrará en vigencia a partir de la presente fecha, sin perjuicio de su publicación en el Registro Oficial.

QUINTO PUNTO.-

LECTURA DE COMUNICACIONES.

Se da lectura del oficio 000685 de fecha 17 de enero de 2011, suscrita por el abogado Juan Fernando Salazar, Viceministro del Servicio Público, mediante el cual da contestación a las consultas realizadas con respecto a los concursos de méritos y oposición y procesos de evaluación para el caso de choferes y conserjes regidos por el Código de Trabajo, y si corresponde o no pagar la compensación por residencia y transporte para los funcionarios del nivel jerárquico superior cuya residencia habitual está fuera de la ciudad de Quito.

La señora Presidenta expresa que se realizó una consulta al Ministerio de Relaciones Laborales sobre dos temas. El primero relacionado al pago del bono por residencia y pasajes a los colegas del jerárquico superior que viven fuera de Quito, siendo la respuesta positiva por lo que procederán con ese pago; el segundo, la consulta sobre la necesidad de realizar concursos de méritos y oposición para los cargos de choferes y conserjes, en efecto, se ha confirmado que no son indispensables los concursos, en tanto esos cargos están bajo la modalidad de contrato de trabajo sujetos al Código del Trabajo; sin embargo, en la resolución se señala que deberán aplicar las remuneraciones determinadas por el Ministerio de Relaciones Laborales.



Manifiesta que procederá a solicitar una reconsideración de este punto, con los argumentos jurídicos con que se dispone, y considera pertinente que, a través de la Dirección Administrativa Financiera, se comuniquen de este particular al personal de conserjes y choferes, porque si bien los contratos se firmarían sin necesidad de concurso, tendrían que registrarse a los sueldos establecidos por el Ministerio de Relaciones Laborales.

SEXTO PUNTO.-

ASUNTOS VARIOS.

La señora Presidenta informa que:

1. Se continúa con el proceso de revisión de las carpetas del concurso de méritos y oposición, el plazo para esta revisión vence en estos días y probablemente tengan que ampliarlo unos días más, en razón de que el trabajo de revisión de esa documentación ha sido muy exhaustivo; y,
2. Le parece importante contar con la opinión de las señoras juezas y señores jueces sobre un tema que ya lo ha comentado con la Vicepresidenta y con el doctor Jorge Moreno esta mañana. La Ley de Servicio Civil y Carrera Administrativa, ley derogada, establecía como una de las inhabilidades para pertenecer al servicio público, el no haber sufragado teniendo la obligación de hacerlo; la LOSEP, que actualmente remplace a la LOSCCA, contiene la misma norma: no haber sufragado teniendo la obligación de hacerlo es una inhabilidad para ser parte del servicio público. En los próximos días tendrán que considerar este punto, porque al revisar los requisitos que tienen que cumplir las personas participantes, se han encontrado con que en algunos casos presentan papeletas que identifican el pago de la multa, que no es otra cosa que el reconocimiento de que no sufragaron, en ese caso, pregunta: ¿cuál debería ser la posición del Tribunal?.

El doctor Jorge Moreno recuerda que esa norma constaba en la Ley de Servicio Civil y Carrera Administrativa, hoy se la redacta exactamente igual en la Ley de Servicio Público, una de las inhabilidades para el ejercicio de cualquier cargo público es no haber sufragado teniendo la obligación de hacerlo. El pago de la multa en nada cambia esta situación; al contrario, confirma con más fuerza que no se sufragó. Posiblemente antes no se aplicó, se pasó por alto o no se verificó este requisito, hoy se encuentran verificando porque están inmersos en los concursos, el problema está en que muchos candidatos y candidatas para esos cargos en el Tribunal probablemente no sufragaron y pagaron la multa y cualquier decisión que este Organismo adopte, probablemente será tomado en cuenta en los otros órganos públicos.

R. Oni



La doctora Alexandra Cantos manifiesta que le parece sumamente delicado el tema, tanto o más que en los últimos tiempos, la papeleta de votación tiene tanta importancia como la cédula de ciudadanía, entonces si está como causal de inhabilidad, se debe cumplir con la ley.

El doctor Jorge Moreno expresa que se debe tomar en consideración inclusive que el Consejo de Participación ha solicitado que la Función Electoral les remita los nombres de las personas que han cometido infracciones electorales.

Por haberse agotado los puntos constantes en el orden del día, la señora Presidenta agradece por la participación a la señora Jueza y señores Jueces del Tribunal Contencioso Electoral y clausura la sesión siendo las dieciséis horas y veinte minutos.

Dra. Tania Arias Manzano
PRESIDENTA DEL TCE

Dr. Richard Ortiz Ortiz
SECRETARIO GENERAL