



República del Ecuador
TRIBUNAL CONTENCIOSO
ELECTORAL

Aprobada en sesión del Pleno
de 18 de enero de 2011, con
observaciones.

R. Ortiz
Secretaría General

ACTA No. 157-TCE-2011

ACTA DE LA SESION ORDINARIA DEL PLENO DEL TRIBUNAL CONTENCIOSO ELECTORAL CORRESPONDIENTE AL JUEVES 13 DE ENERO DE 2011

En la ciudad de Quito, a los trece días del mes de enero de dos mil once, siendo las dieciséis horas y quince minutos, sesiona el Pleno del Tribunal Contencioso Electoral, con la asistencia de las señoras juezas Dra. Tania Lizbeth Arias Manzano, Presidenta, y Dra. Ximena Verónica Endara Osejo, Vicepresidenta; y, de los señores jueces Dr. Jorge Aurelio Moreno Yanes y Dr. Arturo Javier Donoso Castellón.

Actúa en la Secretaría el doctor Richard Ortiz Ortiz, Secretario General.

Se constata el quórum reglamentario y se aprueba el siguiente orden del día.

ORDEN DEL DÍA:

1. Conocimiento y aprobación del acta de la sesión ordinaria del Pleno del Organismo, correspondiente al jueves 06 de enero de 2011;
2. Conocimiento del Reglamento para el Ejercicio de la Democracia Directa a través de la Iniciativa Popular, Referéndum y Revocatoria del Mandato, aprobado por el CNE;
3. Lectura de comunicaciones; y,
4. Asuntos varios.

PRIMER PUNTO.-

CONOCIMIENTO Y APROBACIÓN DEL ACTA DE LA SESIÓN ORDINARIA DEL PLENO DEL ORGANISMO CORRESPONDIENTE AL JUEVES 06 DE ENERO DE 2011.

Se da lectura del acta correspondiente al jueves 06 de enero del 2011. Al efecto, el Pleno del Organismo aprueba la siguiente resolución:

R. Ortiz



RESOLUCIÓN No. 624-13-01-2011: Aprobar el acta No. 156 de la sesión del Pleno del Organismo correspondiente al jueves 06 de enero de 2011, con las observaciones de forma de la señora Presidenta, y el voto salvado de la doctora Ximena Endara Osejo, Vicepresidenta, por no haber estado presente en la sesión.

SEGUNDO PUNTO.-

CONOCIMIENTO DEL REGLAMENTO PARA EL EJERCICIO DE LA DEMOCRACIA DIRECTA A TRAVÉS DE LA INICIATIVA POPULAR, REFERÉNDUM Y REVOCATORIA DEL MANDATO, APROBADO POR EL CNE.

El doctor Arturo Donoso expresa que si bien no ha revisado a profundidad el reglamento; sin embargo, considera necesario aclarar que un reglamento es un instrumento de aplicación de las normas constitucionales y legales, y este reglamento adolece de las mismas fallas que tienen generalmente los reglamentos: repiten las normas constitucionales y legales, lo que no tiene sentido, porque el reglamento lo único que debe hacer es desarrollar las normas para hacer viable los procedimientos; eso por una parte. Por otra parte, hay puntos que le parecen le hacen falta al reglamento y que debían ser motivo de una elaboración, quedan algunas cosas en el vacío, por ejemplo, con respecto a la verificación de firmas, no se establecen plazos, ni se explica cómo se va hacerse, etc. Eso como una primera observación general al reglamento, así mismo, se derogan todas las disposiciones anteriores que el propio CNE había dictado.

El doctor Jorge Moreno sugiere que se dé por conocido este reglamento y que se lo analice en cada uno de los despachos, sin perjuicio de que también lo haga la Dirección de Investigación. Recuerda que la facultad normativa, desde el punto de vista reglamentario, tiene varias connotaciones y siempre lo ha dicho; hay una facultad normativa de ejecución, es decir, lo único que puede hacer quien tiene esa competencia es tratar de establecer procedimientos para efectos de que, las normas consagradas en la Ley y en la Constitución, se puedan viabilizar, esa es una facultad normativa de ejecución, esas son las competencias que tiene el Consejo Nacional Electoral de acuerdo al Código de la Democracia; de tal manera que cualquier órgano que tenga esa potestad normativa, no puede restringir derechos, no puede tipificar infracciones, ni establecer sanciones, porque son ámbito de reserva de ley y probablemente de ley orgánica. Hay otro tipo de reglamentos, por ejemplo reglamentos autónomos, esa es una potestad que, en el caso del marco constitucional ecuatoriano, lo tiene el Presidente de la República, porque ahí no existe la ley, entonces suple por mandato constitucional o legal, suple esa facultad y le da la competencia, tampoco es para restringir derechos, ni tipificar infracciones y sanciones, sino para regular organización, estructura, competencias,



probablemente, hasta recursos. Expresa que otras son las facultades de delegación legislativa, pero eso cuando está previsto expresamente en el marco de la Constitución, que en el caso ecuatoriano no hay. Otros son los reglamentos de necesidad, de urgencia, para citar un caso, la potestad que tiene el ejecutivo para dictar los decretos, leyes de emergencia, que son verdaderos cuerpos normativos que, por su fuerza, por su materia legal, incluso están por encima de la ley, porque ahí si hay esa facultad de restringir derechos, etc., y que están expresamente previstos en la Constitución, pero esa es una situación excepcional, entonces hay que hacer esa diferencia. Sugiere que el reglamento del CNE pase a las señoras juezas y señores jueces para que lo conozcan. Adicionalmente, hay un principio básico que no se debe soslayar, sobre todo en materia electoral, esto es el principio de publicidad, es decir que las normas de carácter general únicamente tienen vigencia una vez que están publicadas en el Registro Oficial, de tal manera que cualquier expresión que diga que "entrará en vigencia sin perjuicio de su publicación en el Registro Oficial", no es así, el principio de publicidad les obliga a otra cosa totalmente diferente y que está prevista y consagrada en la norma constitucional. Les recuerda el problema que tuvieron en uno de los juzgamientos, cuando les dijeron que una resolución del Tribunal no estaba publicada en el Registro Oficial, al ser juez ponente en esa causa, hizo alusión a toda la facultad competencial que tenía el CNE de acuerdo a la ley, pero jamás hizo relación a esa resolución, evitando cualquier problema que pudiera darse, eso quiere que se tenga presente.

La señora Presidenta apoya la moción del doctor Jorge Moreno en el sentido de que se dé por conocido este reglamento del CNE y pase a los despachos, y acoge también la sugerencia de que la Dirección de Asesoría e Investigación elabore un informe sobre los aspectos relevantes para el Tribunal, y lo ponga en conocimiento de los jueces y juezas.

Al efecto, el Pleno del organismo aprueba por unanimidad la siguiente resolución:

RESOLUCIÓN No. 625-13-01-2011: Dar por conocido el "Reglamento para el ejercicio de la Democracia Directa a través de la Iniciativa Popular, Referéndum y Revocatoria del mandato", aprobado por el Consejo Nacional Electoral. Remitir copia del reglamento a la Dirección de Investigación Contencioso Electoral, con la finalidad de que elabore un informe sobre los aspectos relevantes para el Tribunal, y para conocimiento de las señoras juezas y señores jueces.



TERCER PUNTO.-

LECTURA DE COMUNICACIONES.

Se da lectura del oficio 000036, de fecha 07 de enero de 2011, suscrito por el Secretario General del Consejo Nacional Electoral, mediante el cual informa que el Pleno de ese Organismo aprobó la resolución PLE-CNE-6-6-1-2011, por la cual se convoca a proceso de revocatoria de mandato en la parroquia Sálima, cantón Muisne, provincia de Esmeraldas. Proceso eleccionario que tendrá lugar el día domingo 27 de febrero de 2011.

Se da lectura del oficio 000035, de fecha 07 de enero de 2011, suscrito por el por el Secretario General del Consejo Nacional Electoral, mediante el cual se informa que el Pleno de ese Organismo aprobó la resolución PLE-CNE-5-6-1-2011, por la cual se aprueba el "Reglamento de Veedurías para los Concursos Públicos de Méritos y Oposición, para la integración del Consejo de Educación Superior (CES) y del Consejo de Evaluación, Acreditación y Aseguramiento de la Calidad de la Educación Superior (CEAACES)".

Se da lectura del oficio 000033, de fecha 07 de enero de 2011, suscrito por el Secretario General del Consejo Nacional Electoral, mediante el cual se informa que el Pleno de ese Organismo aprobó la resolución PLE-CNE-4-6-1-2011, por la cual se aprueba la actualización del Registro Electoral Nacional con diez millones novecientos cuarenta y ocho mil cuatrocientos cuarenta y cuatro (10'948.444) electores, con corte al 18 de diciembre de 2010.

Se da lectura del oficio 000063, de fecha 10 de enero de 2011, suscrito por el Secretario General del Consejo Nacional Electoral, mediante el cual se informa que el Pleno de ese Organismo aprobó la resolución PLE-CNE-13-6-1-2011, por la cual se convoca a proceso de revocatoria de mandato en el cantón Puyango, provincia de Loja. Proceso eleccionario que tendrá lugar el día domingo 27 de febrero de 2011.

Se da lectura del oficio 000064, de fecha 10 de enero de 2011, suscrito por el Secretario General del Consejo Nacional Electoral, mediante el cual se informa que el Pleno de ese Organismo aprobó la resolución PLE-CNE-14-6-1-2011, por la cual se convoca a proceso de revocatoria de mandato en la parroquia Valle Hermoso del cantón Santo Domingo, provincia Santo Domingo de los Tsáchilas. Proceso eleccionario que tendrá lugar el día domingo 27 de febrero de 2011.

Se da lectura del oficio 000067, de fecha 10 de enero de 2011, suscrito por el Secretario General del Consejo Nacional Electoral, mediante el cual se informa que el Pleno de ese Organismo aprobó la resolución PLE-CNE-15-6-1-2011, por la cual se convoca a proceso de revocatoria de mandato en la parroquia



Orianga, cantón Paltas, provincia de Loja. Proceso eleccionario que tendrá lugar el día domingo 27 de febrero de 2011.

Se da lectura del memorando 007-2011-DAJ-TCE, de fecha 08 de enero de 2011, suscrito por el doctor Wagner Mantilla, Director de Asesoría Jurídica encargado, mediante el cual emite su criterio jurídico respecto de la presentación de declaraciones patrimoniales juramentadas.


La señora Presidenta expresa que se da a conocer el contenido de estas comunicaciones para conocimiento de las señoras juezas y señores jueces.

CUARTO PUNTO.-

ASUNTOS VARIOS.

La señora Presidenta informa que:

1. En la mañana de hoy, 13 de enero, se suscribió el convenio con la FLACSO, el cual contiene algunos temas que deberán desarrollar conjuntamente ambas instituciones, especialmente, en lo que a temas de capacitación e investigación se refiere.
2. Con respecto al concurso de méritos y oposición, se sigue desarrollando el proceso de acuerdo al instructivo elaborado para el efecto. Los equipos conformados por la Dirección Administrativa Financiera se encuentran revisando las quinientas catorce carpetas que cumplieron con los requisitos mínimos; se espera que hasta la próxima semana esté terminada esta revisión, y se pase el informe respectivo a los Tribunales de Méritos y Oposición.
3. Se encuentra a la espera de que la economista Leonora Chamorro le pase un informe respecto de como quedaría finalmente la asignación presupuestaria para el año 2011. La Dirección Administrativa le ha anticipado que, con las reducciones del año pasado, primero informarían y luego harían recomendaciones sobre los ajustes que se podrían realizar.
4. Conforme a la sugerencia del doctor Jorge Moreno, se encuentran preparando el proyecto de presupuesto electoral que se lo pondrá en conocimiento del Pleno, en una próxima sesión.

 El doctor Jorge Moreno considera que, encontrándose en proceso electoral, es básico y fundamental que el personal de la Dirección de Investigación Contencioso Electoral se integre a este trabajo puntual respecto de los procesos revocatorios, de las campañas, publicidad electoral, análisis de la normativa, tanto constitucional, legal y reglamentaria, y haga conocer sus



criterios sobre esto. Por ejemplo, conoce que el día de hoy han llegado a los despachos copias de denuncias que se han presentado, tanto de una autoridad como de ciudadanos, respecto de una potencial campaña electoral ilegal, es obvio que es necesario que esa situación se dilucide; personalmente, es del criterio de que son competentes; el CNE no tiene ninguna competencia, ellos únicamente pueden suspender la publicidad en radio, prensa y televisión; pero para el juzgamiento. Estas denuncias deberían pasar, previo sorteo, a los jueces para que resuelvan lo que corresponda. Opina que se trataría de la primera instancia de infracciones de campaña electoral, y la segunda instancia le corresponde al Pleno. También tendrían que dilucidar el procedimiento y pensar que hay dos procedimientos contradictorios: uno es que la Presidenta, en el caso de que crea pertinente, haga la citación, pero como la Presidenta también va a conocer de los juzgamientos e infracciones electorales, el momento que avoque conocimiento probablemente debería excusarse en todas las causas, ese puede ser el efecto; dos, sería el procedimiento clarísimo que está para infracciones electorales, según su criterio ese el procedimiento que tienen que aplicar, sobre todo cuando se trate de medidas cautelares, etc., Cree que sobre esto deben ir planificando un criterio, esa es su opinión, hay mucho trabajo, revocatorias y campañas electorales que se vienen. Sugiere que por Presidencia se pase un oficio circular a los medios de comunicación prensa, radio y televisión de aquellas circunscripciones electorales donde están convocadas las revocatorias del mandato, para que den estricto cumplimiento a las normas legales, de tal manera que solamente puedan realizar publicidad, en tanto en cuanto se contrate al responsable del manejo económico y se abstengan de realizar publicidad de las obras de la institución que está en entredicho, todo eso haciéndoles conocer cuáles son las normas que potencialmente les pueden causar algún inconveniente, para que después no vengan a decir que no sabían.

La señora Presidente considera que tendrían que sugerirle al CNE.

El doctor Jorge Moreno expresa que no, porque el TCE tiene la competencia para juzgar.

La señora Presidenta dice que para juzgar sí, ¿pero debería el Tribunal advertir sobre las posibles infracciones?

El doctor Jorge Moreno aclara que se puede advertir a través de los medios de comunicación, para los fines consiguientes, con las normas del Código de la Democracia.

La doctor Ximena Endara recuerda que esto estaba previsto hacerlo con el Consejo Nacional Electoral, después de que la vez pasada se hizo por nuestra cuenta, ahora estaba previsto hacer una cosa mayor con el CNE, eso había entendido.



La señora Presidenta da a conocer que mantuvieron una conversación con el licenciado Omar Simon con la finalidad de coordinar los temas de capacitación en los lugares donde se realizarán los procesos de revocatoria del mandato. Había informado que el señor Secretario General estaba encargado de organizar este tema. Así mismo, se le remitió una comunicación al Lcdo. Omar Simon para la respectiva coordinación y para que, por su parte, informe a las delegaciones provinciales que el Tribunal Contencioso Electoral, tal como lo hicieron el año pasado, desplegará personal para esa capacitación.

El doctor Jorge Moreno expresa que el Código de la Democracia les da la competencia exclusiva y privativa para conocer de las infracciones electorales que se produzcan a consecuencia de la campaña electoral. La única atribución que tiene el Consejo Nacional Electoral es, en el evento de que se pase publicidad en los medios de comunicación en campaña electoral, ordenar la suspensión, todo lo otro es competencia del TCE. Puede llegar la denuncia y si la denuncia está bien, tendrán que acogerla y dictar el instructivo respectivo para instaurar la audiencia oral de juzgamiento contra los presuntos responsables y determinar las normas que presuntamente fueron vulneradas.

La doctora Ximena Endara manifiesta que tenía entendido que se iba a realizar un esfuerzo con el CNE, para publicitar algunos de estos temas porque eso también está contemplado en el reglamento del CNE, para todos estos procesos de las revocatorias y todas las demás, entonces pensó que había esa intención, pero si es que ellos no lo han hecho, está totalmente de acuerdo con el doctor Jorge Moreno que lo debería hacer el Tribunal.

El doctor Jorge Moreno sugiere que se solicite a la Superintendencia de Telecomunicaciones que remita los nombres de los medios de comunicación y sus representantes legales a nivel nacional, de igual manera con la Superintendencia de Compañías, porque en unos casos son personas naturales y en otras personas jurídicas.

La señora Presidenta expresa que se elaborará el oficio para remitirlo a la Superintendencia de Telecomunicaciones.

El doctor Jorge Moreno solicita que con respecto a las dos secretarias, tanto la que se encuentra laborando en su despacho como la que trabaja en el despacho del doctor Arturo Donoso, que pertenecen al Consejo Nacional Electoral, quienes han presentado una comunicación pidiendo su reintegro porque el quedarse en las condiciones que se les ha autorizado haría que pierdan sus fondos de reserva, un sueldo mayor que le parece que tienen; se debería insistir ante el licenciado Omar Simon, apelando a que se encuentran en proceso electoral y que se les requiere a las dos personas.



La señora Presidente da a conocer que las compañeras hablaron con ella, en base a la información que ellas ya tenían, la cual era la que el propio licenciado Omar Simon le comunicó. El licenciado Simon le dijo que están en período electoral y que se ve avocado a contratar más personal, por lo que las dos servidoras públicas debían volver o sólo se les daba comisión de servicios sin sueldo. Por su parte le expresó que solicitaría la comisión de las dos servidoras en las mismas condiciones que hasta ahora se había hecho; pero la posición del CNE se debía informar al personal por los efectos que acarrea. Se dijo que incluso el TCE podría pagar el sueldo correspondiente, pero perderían los fondos de reserva, entre otros, de todas maneras volverá a insistir al licenciado Omar Simon, porque ya accedió en el caso del Prosecretario.

Por haberse agotado los puntos constantes en el orden del día, la señora Presidenta agradece por la participación a la señora Jueza y señores Jueces del Tribunal Contencioso Electoral y clausura la sesión siendo las dieciséis horas y cincuenta minutos.

Dra. Tania Arias Manzano
PRESIDENTA DEL TCE

Dr. Richard Ortiz Ortiz
SECRETARIO GENERAL