

**Aprobada en sesión del Pleno
de 2 de junio de 2011, con
observaciones.**

ACTA No. 183-TCE-2011

**ACTA DE LA SESIÓN ORDINARIA
DEL PLENO DEL TRIBUNAL CONTENCIOSO ELECTORAL
CORRESPONDIENTE AL MARTES 31 DE MAYO DE 2011**

En la ciudad de Quito, a los treinta y un días del mes de mayo de dos mil once, siendo las quince horas y cincuenta y cinco minutos, sesiona el Pleno del Tribunal Contencioso Electoral, con la asistencia de las señoras juezas Dra. Tania Lizbeth Arias Manzano, Presidenta, Dra. Carmina Alexandra Cantos Molina y Dra. Amanda Mireya Páez Moreno y, de los señores jueces Dr. Arturo Javier Donoso Castellón, y Ab. Douglas Eugenio Quintero Tenorio.

Actúa en la Secretaría el abogado Fabián Haro Aspiazu, Secretario General (E).


Se constata el quórum reglamentario y se aprueba el siguiente orden del día.

ORDEN DEL DÍA:

- 1. Conocimiento y aprobación del acta de la sesión ordinaria del Pleno del Organismo correspondiente al jueves 26 de mayo de 2011;**
- 2. Conocimiento del memorando 091-2011-DICE-TCE, suscrito por el doctor Gandhi Burbano;**
- 3. Lectura de Comunicaciones; y,**
- 4. Asuntos varios.**

PRIMER PUNTO.-

**CONOCIMIENTO Y APROBACIÓN DEL ACTA DE LA SESIÓN ORDINARIA
DEL PLENO DEL ORGANISMO CORRESPONDIENTE AL JUEVES 26 DE
MAYO DE 2011.**



Se da lectura del acta 182 correspondiente al jueves 26 de mayo de 2011. Al efecto, el Pleno del Organismo aprueba por unanimidad la siguiente resolución:



RESOLUCIÓN No. 702-31-05-2011: Aprobar el acta No. 182 de la sesión del Pleno del Organismo correspondiente al jueves 26 de mayo de 2011, con las observaciones de forma presentadas por la señora Presidenta.

SEGUNDO PUNTO.-

CONOCIMIENTO DEL MEMORANDO 091-2011-DICE-TCE, SUSCRITO POR EL DOCTOR GANDHI BURBANO.

La señora Presidenta expresa que como parte de las actividades que realiza la Dirección de Asesoría e Investigación, el doctor Gandhi Burbano, les ha remitido parte del trabajo que se viene realizando en la identificación de los criterios jurisprudenciales y codificación de la jurisprudencia del Tribunal, desde el año 2009 hasta la presente fecha, como así se lo menciona en el memorando y que es importante que cada uno de los miembros del Pleno lo conozcan.

La doctora Alexandra Cantos expresa en vista de que se trata de un documento que por su contenido es importante, sugiere que adopten la política que ha caracterizado al Pleno, es decir, que se lo de por conocido, lo analicen y que se realicen las observaciones debidas para que las hagan llegar a Secretaría. Le preocupa en lo particular el tema del silencio administrativo, el 3.4, entonces habría que ver el contexto porque le parece que es bastante delicado este tema, precisamente en materia electoral, eso por ejemplo habría que darle un análisis de mayor profundidad, desde luego sin desmerecer el esfuerzo que ha presentado la Dirección de Investigación.

La señora Presidenta considera que se debe dar por conocido el documento, que pase a los despachos para el respectivo análisis y por supuesto, si tienen observaciones respecto de este trabajo de depuración de los criterios jurisprudenciales, se lo hagan conocer al doctor Gandhi Burbano, incluso no descartaría, si les parece, que cuando lo crean oportuno en el Pleno, el propio equipo del doctor Burbano haga una exposición respecto del trabajo técnico que han realizado para encontrar y definir estos criterios jurisprudenciales, porque esto se ha elaborado en base a las sentencias dictadas.

Al efecto, el Pleno del Organismo adopta la siguiente resolución:

RESOLUCIÓN No. 703-31-05-2011: Dar por conocidos los criterios jurisprudenciales y codificación de la jurisprudencia del Tribunal Contencioso Electoral 2009, 2010 y parte 2011, elaborados por la Dirección de Investigación Contencioso Electoral, con la finalidad de que las señoras juezas y los señores jueces, de ser el caso, presenten sus observaciones por escrito a la Secretaría General.



La señora Presidenta sugiere que se adopte una resolución agradeciendo al doctor Gandhi Burbano y al personal de la Dirección de Investigación por el trabajo que vienen realizando, por este primer esfuerzo de presentar al Pleno los criterios jurisprudenciales y la codificación de la jurisprudencia del Tribunal Contencioso Electoral.

Al efecto, el Pleno del Organismo adopta la siguiente resolución:

RESOLUCIÓN No. 704-31-05-2011: Agradecer al doctor Gandhi Burbano y al personal de la Dirección de Investigación Contencioso Electoral, por el trabajo que vienen realizando en la identificación de los criterios jurisprudenciales y codificación de la jurisprudencia del Tribunal Contencioso Electoral.

TERCER PUNTO.-

LECTURA DE COMUNICACIONES.

Se da lectura del oficio 002436, de fecha 26 de mayo de 2011, suscrito por el Secretario General del Consejo Nacional Electoral, mediante el cual se informa que, el Pleno de ese Organismo aprobó la resolución PLE-CNE-3-25-5-2011, mediante la cual se convoca a cuarenta y nueve procesos de revocatorias de mandato en diferentes provincias, conforme se lo determina en el documento. Los procesos revocatorios tendrán lugar el día domingo 24 de julio de 2011.

La señora Presidenta dispone que a través de Secretaría se informe cuando esta resolución sea publicada en el Registro Oficial.

Se da lectura del oficio 002450, de fecha 27 de mayo de 2011, suscrito por el Secretario General del Consejo Nacional Electoral, mediante el cual se informa que, el Pleno de ese Organismo aprobó la resolución PLE-CNE-1-27-5-2011, por la cual se resuelve ratificar la resolución No. 001-JPEG-CNE-2011 de 23 de mayo del 2011, de la Junta Provincial Electoral del Guayas, y negar la nulidad de la misma, planteada por la economista Martha Roldós Bucaram, representante del Movimiento RED, Ética y Democracia, y su abogado patrocinador el abogado León Roldós Aguilera, por improcedente y carecer de fundamento legal, confirmándose los resultados del escrutinio provincial del referéndum y Consulta Popular 2011, notificados por la Junta Provincial Electoral del Guayas.

Se da lectura del oficio 002451, de fecha 27 de mayo de 2011, suscrito por el Secretario General del Consejo Nacional Electoral, mediante el cual se informa que, el Pleno de ese Organismo aprobó la resolución PLE-CNE-2-27-5-2011, por la cual resuelven ratificar en todas sus partes la Resolución No. 003-JPEG-CNE-2011 de 23 de mayo del 2011, de la Junta Provincial Electoral del Guayas, y negar la impugnación presentada por la abogada Cynthia Viteri



Jiménez y el señor Andrés Roche Pesántez, como delegados autorizados del Partido Social Cristiano, por improcedente y carecer de fundamento legal, ya que los impugnantes no han demostrado con prueba alguna, que existía inconsistencia numérica en las 830 actas del cantón Guayaquil, que han sido objeto de la presente impugnación, y consecuentemente, niegan la revisión de las mismas, confirmándose los resultados del escrutinio provincial del Referéndum y Consulta Popular 2011, notificados por la Junta Provincial Electoral del Guayas.

Se da lectura del memorando No. 094-2011-DICE-TCE, de fecha 26 de mayo de 2011, suscrito por el doctor Gandhi Burbano, Director de Investigación Contencioso Electoral, mediante el cual remite el informe de las implicaciones de la reforma al Código de la Democracia y la Ley Orgánica de Participación Ciudadana sobre la revocatoria del mandato.

Expresa que el contenido de estas comunicaciones son para conocimiento del Pleno.

Se da lectura del memorando No. 016-2011-DAIN-TCE, de fecha 25 de mayo de 2011, suscrito por el licenciado Ramiro Samaniego, Director de Auditoría Interna, mediante el cual da a conocer que se encuentra realizando la verificación del control interno implementado en este organismo, por lo que se ha procedido a la verificación documentada de las diferentes pólizas de bienes y valores que se encuentran vigentes, las mismas que han sido suscritas entre el Tribunal Contencioso Electoral y Seguros Sucre. Del análisis que se realizó a la póliza en el ramo de fidelidad, póliza No. 6016104, cuya vigencia es desde el 22 de marzo del 2011 hasta el 22 de marzo de 2012, plazo 366 días, se observa que esta póliza tipo blanket o abierto, ampara a todo el personal de empleados del asegurado, pero de acuerdo a la información recopilada se determinó que solamente se encuentran 14 personas, que han sido reportadas a la Aseguradora Seguros Sucre, como una lista de personas caucionadas y no se reporta la nómina total del personal que depende de este Organismo, lo que podría dar lugar al establecimiento de responsabilidades estipuladas en el capítulo 5 de la Ley Orgánica de la Contraloría General del Estado, Reformas y Reglamento. Por lo que en base a lo que dispone el Acuerdo No. 15 expedido por la Contraloría General del Estado y promulgado en el Registro Oficial 120 del 8 de julio de 2003 y sus reformas mediante Acuerdo No. 5, publicado en Registro Oficial 538 de 7 de Marzo de 2005, relacionado con el Reglamento de Cauciones, recomienda a la señora Presidenta que disponga a la Directora Administrativa Financiera realice las gestiones y trámites necesarios para que se comunique a Seguros Sucre de la incorporación del anexo al contrato de seguro en el ramo de fidelidad del listado de todo el personal, servidoras y servidores con relación de dependencia del Tribunal Contencioso Electoral, entendiéndose como tales a todas las personas que en cualquier forma o a cualquier título trabajen, presten servicios o ejerzan un cargo, función o dignidad dentro del sector público (de conformidad con lo que indica el artículo 229 de la Constitución de la República del Ecuador) y adicionalmente se



analice la posibilidad de incluir una condición en la póliza, en el sentido de que también se ampare por robo, hurto de terceras personas (la mano de obra no calificada), que presten algún servicio eventual, sin relación de dependencia, como son los servicios de gaspintería, carpintería, electricidad, etc.

La señora Presidenta informa que ha remitido esta comunicación a la Directora Administrativa Financiera para que considere la recomendación, pero adicionalmente ha solicitado al doctor Wagner Mantilla, Director de Asesoría Jurídica, que emita un informe jurídico con respecto a este tema, porque recordarán que el año anterior, cuando se conoció de la contratación de la póliza blanket, se hicieron algunas consultas internas y externas, sobre quienes deberán estar incluidos y tenían la interpretación de que el alcance era para los servidores públicos que desempeñan funciones de recepción, inversión, control, administración. Deja en conocimiento el contenido de esta recomendación para que se la analice, sin embargo, al tratarse de una recomendación de auditoría interna, tendrían que acatarla, lo que no implicaría ningún costo adicional para el Tribunal, porque la póliza está pagada en esas condiciones.

El abogado Douglas Quintero considera que se trata de un asunto de orden administrativo y debería el Pleno encargarle a la señora Presidenta que resuelva lo que corresponda.

La doctora Alexandra Cantos expresa que lo que le preocupa es que se habla de dignidades, lo que involucraría a los jueces, por su parte entiende que las personas caucionadas están determinadas en la ley, por lo que cree que es pertinente el informe de Asesoría Jurídica para que se les haga conocer a la brevedad posible el alcance del texto, al menos, la parte de recomendaciones.

CUARTO PUNTO.-

ASUNTOS VARIOS.

La señora Presidenta informa que se están llevando a cabo las Audiencias Orales de Prueba y Juzgamiento dentro del procedimiento de las denuncias por supuestas infracciones que han ingresado al Tribunal, los Secretarios Relatores se encuentran coordinando con la Secretaría General el calendario de audiencias, al momento se han desarrollado dos, hay cuatro audiencias que están fijadas para el próximo mes. Con respecto a las apelaciones, hasta el momento han llegado cuatro y se le ha informado que estaría por llegar una más, por lo que Secretaría General mantiene sus turnos de trabajo fuera de la jornada normal de trabajo para coordinar con los Secretarios Relatores y mantener informados a los despachos.

Por haberse agotado los puntos constantes en el orden del día, la señora Presidenta agradece por la participación a las señoras juezas y a los señores



jueces del Tribunal Contencioso Electoral y clausura la sesión siendo las dieciséis horas y veinte minutos.

Dra. Tania Anas Manzano
PRESIDENTA DEL TCE

Ab. Fabián Haro Aspiazu
SECRETARIO GENERAL (E)