



REPÚBLICA DEL ECUADOR

**TRIBUNAL CONTENCIOSO ELECTORAL
SECRETARÍA GENERAL**



**Aprobada en sesión del Pleno
de 10 de marzo de 2011, con
observaciones.**

R. Ortiz

ACTA No. 167-TCE-2011

**ACTA DE LA SESION ORDINARIA
DEL PLENO DEL TRIBUNAL CONTENCIOSO
ELECTORAL CORRESPONDIENTE AL JUEVES 03 DE MARZO DE 2011**

En la ciudad de Quito, a los tres días del mes de marzo de dos mil once, siendo las once horas quince minutos, sesiona el Pleno del Tribunal Contencioso Electoral, con la asistencia de las señoras juezas Dra. Tania Lizbeth Arias Manzano, Presidenta, Dra. Ximena Verónica Endara Osejo, Vicepresidenta; y, de los señores jueces Dr. Jorge Aurelio Moreno Yanes y Dr. Arturo Javier Donoso Castellón.

Actúa en la Secretaría el doctor Richard Ortiz Ortiz, Secretario General.

Se constata el quórum reglamentario y se aprueba el siguiente orden del día.

ORDEN DEL DÍA:

1. **Conocimiento y aprobación del acta de la sesión ordinaria del Pleno del Organismo correspondiente al martes 01 de marzo de 2011;**
2. **Aprobación en primera discusión del Reglamento de Trámites del Tribunal Contencioso Electoral;**
3. **Aprobación del Presupuesto Electoral 2011;**
4. **Conocimiento del cuadro comparativo de las reformas realizadas al Estatuto Orgánico de Gestión Organizacional por Procesos;**
5. **Lectura de comunicaciones; y,**
6. **Asuntos varios.**

PRIMER PUNTO.-

**CONOCIMIENTO Y APROBACIÓN DEL ACTA DE LA SESIÓN ORDINARIA
DEL PLENO DEL ORGANISMO CORRESPONDIENTE AL MARTES 01 DE
MARZO DE 2011.**

Se da lectura del acta de la sesión correspondiente al martes 01 de marzo de 2011. Al efecto, el Pleno del Organismo aprueba la siguiente resolución:

RESOLUCIÓN No. 655-03-03-2011: Aprobar el acta No. 166 de la sesión del Pleno del Organismo correspondiente al martes 01 de marzo de 2011, con

[Firma]

R. Ortiz



las observaciones de forma de la señora Presidenta y doctora Ximena Endara, Vicepresidenta.

SEGUNDO PUNTO.-

APROBACIÓN EN PRIMERA DISCUSIÓN DEL REGLAMENTO DE TRÁMITES DEL TRIBUNAL CONTENCIOSO ELECTORAL.

El doctor Arturo Donoso expresa que, como lo mencionó en la sesión anterior, el trabajo del doctor Jorge Moreno, con los miembros de la comisión que laboraron bajo su dirección, hicieron un trabajo excelente que recoge todos los aspectos; obviamente, puede que se les haya pasado algún detalle, por lo que mociona que aprueben en primera el reglamento y de esa manera puedan en una próxima sesión aprobarlo en segunda.

La doctora Ximena Endara ratifica la confianza en el trabajo de la comisión; lamentablemente en la revisión que hizo el equipo del despacho hasta ayer, únicamente lo hicieron hasta el artículo 36, por lo que está de acuerdo con el doctor Arturo Donoso, que se apruebe en primera y se tomen estos días de vacaciones y la próxima semana para revisarlo previa su aprobación en segunda.

La señora Presidenta manifiesta que, recogiendo la moción del doctor Arturo Donoso, apoyada por la doctora Ximena Endara, se apruebe en primera el presente proyecto de reglamento de trámites, que se den toda la próxima semana, que coincide además con dos días de feriado de carnaval, para que en los despachos puedan hacer la revisión que corresponda hasta el día jueves y se presenten las observaciones por escrito, para en la sesión del martes 15 de marzo, puedan aprobarlo en segunda.

El doctor Arturo Donoso sugiere que sea hasta el día viernes 11 de marzo, tomando en cuenta que el personal regresa a laborar el miércoles.

Al efecto, el Pleno del Organismo aprueba la siguiente resolución:

RESOLUCIÓN No. 656-03-03-2011: Aprobar en primera discusión el proyecto de Reglamento de Trámites Contencioso Electorales del Tribunal Contencioso Electoral, con la finalidad de que las señoras juezas y señores jueces lo analicen y presenten sus observaciones por escrito a la Secretaría General, hasta el viernes 11 de marzo de 2011, previa su aprobación en segunda discusión en la sesión de martes 15 de marzo de 2011.

TERCER PUNTO.-

APROBACIÓN DEL PRESUPUESTO ELECTORAL 2011.



La señora Presidenta expresa que, en cumplimiento de la resolución del Pleno, cuentan al momento con el presupuesto desglosado con la respectiva explicación en cada uno de los rubros y con la propuesta inclusive de disposiciones generales para la administración del presupuesto extraordinario de la Consulta Popular.

El doctor Jorge Moreno considera necesario realizar una corrección en el penúltimo considerando, en razón de que quien convoca al proceso de Consulta Popular no es el Eco. Rafael Correa Delgado, Presidente Constitucional de la República del Ecuador; sino el Consejo Nacional Electoral a petición del Presidente, vía su decreto ejecutivo. En cuanto a las normas, ve que no son del todo claras, ni están perfectamente desarrolladas, por su parte tiene una propuesta de Disposiciones Generales del Consejo Nacional Electoral en los procesos Revocatorios del Mandato. Expresa que debe quedar claro que la contratación de personal tiene que sujetarse necesariamente a la Ley de Servicio Público y, obviamente, también en cuanto a horas extraordinarias y suplementarias, no es que lo van a declarar ahora, sino que tienen que actuar exactamente como actuaron en el proceso electoral anterior, es decir, en función a las necesidades, disponibilidades y que en ese momento se determine vía el reglamento respectivo que desarrolle esta normativa. En horas extraordinarias y suplementarias tiene que excluirse de ese pago, a todos los funcionarios y servidoras y servidores que sean de libre nombramiento y remoción o personal de confianza, así lo establece justamente la Ley de Servicio Público. En cuanto a viáticos y subsistencias tiene que ser declarado en comisión de servicios. Una cosa que le preocupa es que se dice que estas disposiciones son aplicables a todos los procesos del Tribunal Contencioso Electoral, desde la declaratoria del período electoral hasta que se resuelvan todos los recursos y acciones contenciosos electorales, como el juzgamiento de infracciones electorales que se generen como resultado del proceso electoral, deben recordar que el proceso electoral concluye una vez que se hayan proclamado los resultados definitivos por parte del Consejo Nacional, respecto del voto a favor o en contra, ahí concluye; y consecuentemente todo el juzgamiento de infracciones electorales ya es posterior, no tiene nada que ver con el proceso electoral, entonces eso también tiene que quedar sumamente claro, para no tener ningún problema, deben cuidarse.

La señora Presidenta recuerda que una etapa intensa de trabajo fue la posterior al día de las elecciones, porque llegaron impugnaciones, en esa época se denominaban así, a los resultados, a las mesas, etc.

El doctor Jorge Moreno está completamente de acuerdo, pero el proceso electoral concluye cuando el Consejo Nacional Electoral proclama los resultados.

La señora Presidenta expresa que estaría de acuerdo con el criterio del doctor Jorge Moreno, aunque las infracciones incluso les llegan tres o cuatro meses después.



El doctor Jorge Moreno opina que su otra observación es que se trata de un proceso electoral pequeño, por lo que la contratación de personal por seis meses es bastante exagerada, debería ser en función a las necesidades del personal, de tres o máximo cuatro, sino no les aprobarán el presupuesto.

La señora Presidenta le aclara que está reducido a cuatro meses, incluso solicitó que se consulte cómo está el tema de contrataciones de personal en el CNE.

El doctor Jorge Moreno aclara que el trabajo de ellos es más fuerte, incluso tienen una norma expresa donde justamente se establece que los miembros de las Juntas Provinciales Electorales continuarán en el ejercicio de sus funciones para realizar el examen a las cuentas, no es que ellos resuelven, solo hacen el examen y lo remiten al CNE, tienen norma expresa, por eso hacen la contratación de personal por seis meses, hace la observación para que no tengan problemas.

La doctora Ximena Endara mantiene una inquietud, si este presupuesto extraordinario es para la consulta, qué pasa con las revocatorias, tienen que hacer presupuestos para cada una, porque el momento que la Asamblea apruebe la reforma es posible, dependiendo del contenido de la norma, que se reactiven los procesos de revocatoria del mandato, que hasta aquí no ha significado mayor problema porque no han existido reclamos a esos procesos electorales. Su otra inquietud es que si la norma que se cita en las Disposiciones al Presupuesto, resolución SENRES 2009-80 publicada en el Registro Oficial, no está derogada con la LOSEP, de todas maneras posiblemente ha sido habilitada por el Ministerio de Relaciones Laborales. En lo que tiene que ver con la declaración de período electoral, la extensión de la jornada laboral incluye fechas como el 1° de mayo, 24 de mayo o las de semana santa. Igual con respecto al Acuerdo Ministerial No. 447 que tiene que ver con las reformas presupuestarias, que es de enero de 2008, porque al momento se encuentra vigente un nuevo Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, entonces sería conveniente que se verifique si estas tienen o no vigencia.

El doctor Jorge Moreno considera que deben estar vigentes, porque el CNE también hace referencia a estos acuerdos, tanto del Ministerio de Finanzas como del Ministerio de Relaciones Laborales. Con respecto a la otra inquietud, éste es un presupuesto exclusivamente para la consulta popular, de tal manera que cuando vengan los procesos de revocatorias, se tendrá que ir aprobando el presupuesto extraordinario para cada proceso.

La señora Presidenta manifiesta que, de acuerdo con la información que tiene, el Consejo Nacional Electoral, hasta el momento ha solventado los procesos revocatorios con el presupuesto ordinario, pero sí aprobaron presupuestos individuales por cada revocatoria. Lo que hizo el Ministerio de Finanzas, es entregarles una especie de fondo común, no les aprobó presupuesto por presupuesto, sino que les asignó una partida abierta, de la que incluso ellos van a empezar a gastar para este proceso electoral, hasta que les aprueben el

2.0m r



presupuesto electoral. El Pleno del CNE en este momento también está discutiendo lo del presupuesto electoral; porque, de acuerdo a lo que conoce, hay alguna disposición de que el presupuesto tiene que ser remitido a Finanzas antes de que se convoque, por ello es la urgencia de que el TCE remita hasta mañana el presupuesto al Ministerio de Finanzas. La única consulta que desea hacer es como procederían con respecto de las Disposiciones Generales, porque en el proceso anterior el Pleno delegó a la Presidenta para que a través de una resolución suscribiera las Disposiciones Generales, la misma que posteriormente fue conocida por el Pleno.

El doctor Jorge Moreno está de acuerdo, pero insiste en que las normas de las Disposiciones Generales deben ajustarse en materia de contratación de personal, adquisición de bienes, adquisición de compras de suministros y materiales a las leyes respectivas, así mismo las horas suplementarias y extraordinarias correrían hasta la proclamación de resultados y previa la autorización de la Presidenta en el caso de personal y en el caso de personal que tienen los jueces y juezas a través de su juez, es lo correcto.

El doctor Arturo Donoso sugiere que se apruebe con las observaciones que se han hecho.

El doctor Jorge Moreno aclara que se trata de observaciones de carácter puntual que se han hecho y que se hagan estos ajustes tomando como parámetro el presupuesto especial para el proceso de revocatoria del mandato dictado por el Consejo Nacional Electoral.

La señora Presidenta aclara que este presupuesto es para la Consulta Popular, respecto de las revocatorias hasta ahora, aunque se han declarado en período electoral, no ha sido necesario contar con un presupuesto especial para cada caso, pero cuando la Asamblea Nacional reglamente, de ser necesario, tendrán que aprobar los presupuestos que correspondan.

Al efecto, el Pleno del Organismo aprueba la siguiente resolución:

RESOLUCIÓN No. 657-03-03-2011: Aprobar el Presupuesto Electoral para la Consulta Popular 2011 y sus Disposiciones Generales, con las observaciones propuestas por las señoras juezas y señores jueces.

CUARTO PUNTO.-

CONOCIMIENTO DEL CUADRO COMPARATIVO DE LAS REFORMAS REALIZADAS AL ESTATUTO ORGÁNICO DE GESTIÓN ORGANIZACIONAL POR PROCESO.

El doctor Arturo Donoso sugiere que lo den por conocido y que pase a los despachos para que se hagan las observaciones en un determinado plazo.

La señora Presidenta sugiere que el departamento correspondiente remita el documento completo, porque el cuadro sirve para distinguir dónde y en qué



artículo se hacían las principales reformas, pero es importante que cuenten con una visión de conjunto, entonces estaría de acuerdo con el doctor Arturo Donoso. Podrían darse toda la próxima semana, y en alguna de las sesiones de la tercera semana de marzo aprobarlo.

Al efecto, el Pleno del Organismo aprueba la siguiente resolución:

RESOLUCIÓN No. 658-03-03-2011: Dar por conocidas las reformas al Estatuto Orgánico de Gestión Organizacional por Procesos del Tribunal Contencioso Electoral. Disponer que la Dirección de Asesoría Jurídica remita el texto completo del documento al cual deberán incorporarse las reformas planteadas, con la finalidad de que las señoras juezas y señores jueces lo analicen y presenten sus observaciones por escrito a la Secretaría General, antes de su aprobación por parte del Pleno en la tercera semana de marzo.

QUINTO PUNTO.-

LECTURA DE COMUNICACIONES

Se da lectura al oficio 0000954, de fecha 25 de febrero de 2011, suscrito por el Secretario General del Consejo Nacional Electoral, mediante el cual da a conocer que el Pleno de ese Organismo aprobó la resolución PLE-CNE-7-24-2-2011, por la cual se aprueba el diseño de la papeleta que se utilizará para Consulta Popular 2011.

Se da lectura del oficio 0000953, de fecha 25 de febrero de 2011, suscrito por el Secretario General del Consejo Nacional Electoral, mediante el cual se informa que el Pleno de ese Organismo aprobó la resolución PLE-CNE-6-24-2-2011, por la cual se aprueba el diseño de los documentos electorales que se utilizarán para la consulta Popular 2011, con las observaciones realizadas por las Consejeras y Consejeros.

Se da lectura del oficio 0000949, de fecha 25 de febrero de 2011, suscrito por el Secretario General del Consejo Nacional Electoral, mediante el cual se informa que como alcance al oficio No 0000945, resolución PLE-CNE-4-24-2-2011, el Pleno de ese Organismo aprobó la resolución PLE-CNE-1-24-2-2011, relacionada a la integración de las Juntas Receptoras del Voto; número de electores por cada Junta Receptora del Voto; y, la selección de los miembros de las Juntas Receptoras del Voto.

Se da lectura del memorando No. 034-2011-DICE-TCE, de fecha 28 de febrero de 2011, suscrito por el doctor Gandhi Burbano, Director de Investigación Contencioso Electoral, mediante el cual pone a consideración del Pleno un proyecto de plan de capacitación dirigido a los operadores electorales y organizaciones ciudadanas participantes en el proceso sobre la función de resolver conflictos y administrar justicia en materia electoral que le corresponde ejercer al Tribunal Contencioso Electoral



El doctor Arturo Donoso expresa que personalmente no estaría de acuerdo en esta capacitación, porque el tema de la consulta es un tema altamente controversial; los operadores, tanto los que están a favor como en contra, van a entrar en un campo que para el TCE es sumamente delicado como juzgadores, personalmente no enviará, de aprobarse, a personal de su despacho.

El doctor Jorge Moreno expresa que se trata de un asunto de carácter administrativo que del Pleno, porque la Presidenta va a tener que resolver esa situación, de tal manera que en su caso lo daría por conocido.

La doctora Ximena Endara no sabe si esta capacitación podría ser bien recibida, mantiene el mismo recelo que tiene el doctor Arturo Donoso, deben evitar cualquier tipo de exposición de los jueces, porque podría ser tergiversado y lo que se diga incluso puede ser endilgado al Tribunal Contencioso Electoral. Cosa distinta es la capacitación al personal de la institución, con la finalidad de que conozca cómo va a actuar y qué es lo que va hacer.

La señora Presidenta diferenciaría entre lo que es la propuesta a los operadores, que se la viene dando a las delegaciones, fuerza pública, etc., y la otra que incluye la propuesta el doctor Gandhi Burbano, por su parte recoge las inquietudes y observaciones que se han planteado, el propósito de ponerlo a conocimiento es para que conozcan que existe esta iniciativa y poder hacer las observaciones que correspondan.

El doctor Jorge Moreno expresa que se debe poner énfasis en la capacitación al personal y, segundo, que se coordine con el Consejo Nacional para capacitar a su personal y de las delegaciones provinciales.

La doctora Ximena Endara manifiesta que se trata de una capacitación técnica, otra no.

La señora Presidenta solicita al doctor Jorge Moreno que, antes de que tome sus vacaciones, una vez que aprueben el reglamento de trámites, realice una exposición sobre los aspectos fundamentales de ese documento.

Al efecto, el Pleno del Organismo aprueba la siguiente resolución:

RESOLUCIÓN No. 659-03-03-2011: Dar por conocido el memorando 034-2011-DICE-TCE de 28 de febrero de 2011, suscrito por el doctor Gandhi Burbano, Director de Investigación Contencioso Electoral.

SEXTO PUNTO.-

ASUNTOS VARIOS.

La señora Presidenta informa que:



1. Desearía conocer la opinión de las señoras y señores jueces con respecto a la recuperación obligatoria del feriado de carnaval. Recuerda que la primera ocasión se extendió el horario de trabajo diario y el año pasado se lo recuperó en dos sábados, posiblemente podrían hacer una cosa combinada, un sábado y una hora más, pero administrativamente le han dicho que la dificultad que tendrían es por el transporte, porque está contratado para una hora fija.

El doctor Arturo Donoso expresa que si el problema es de transporte, que hagan una especie de compensación.

El doctor Jorge Moreno presume que el transporte tendrá probablemente que extenderse en proceso electoral, más concretamente en abril, deberían extender el transporte a los días sábados, inclusive uno que otro vehículo para el domingo, para el personal que va a quedarse permanentemente trabajando. Le parece que podrían recuperar un día, para un sábado y el otro con una hora más diaria.

La señora Presidenta expresa que oportunamente comunicarán la parte operativa de la recuperación del feriado.

2. En lo que se refiere al concurso de méritos y oposición, está previsto que las pruebas de oposición serían para el sábado 19 de marzo, esto les ha confirmado la Universidad Católica, ese sábado necesariamente varias personas van a tener que estar trabajando y podría ser el sábado de recuperación.
3. Está programado para el 30 de marzo el lanzamiento del libro del doctor Jorge Moreno Moreno, en la ciudad de Cuenca, al momento están imprimiendo las invitaciones, por lo que solicita que reserven esa fecha para que puedan acompañarles.
4. Un tema que debieron tratar cuando aprobaron el presupuesto electoral, es que en la propuesta se consideraba la posibilidad de contratar una persona por despacho, para que les ayude en las actividades extras que se puedan generar a nivel de especialista, quería que se tome en cuenta este aspecto, porque en el proceso electoral anterior contaron con mayor número de personal, era otra dimensión de trabajo, pero también con distintas remuneraciones, su consulta es si lo mantienen como está o existiría algún criterio al respecto, por el apoyo que puedan necesitar en los despachos.

La doctora Ximena Endara consulta si puede plantearse que sea un Asesor.

La señora Presidenta manifiesta que eso era lo que estaba pensando, en lugar de un especialista, uno a nivel de Asesor.

El doctor Jorge Moreno considera que van a requerir de un asesor que conozca algo de derecho administrativo sancionador, por el asunto de las infracciones electorales, es un tema muy complejo, el doctor Arturo Donoso



es el único que conoce esa área a profundidad, tendrán que desarrollar el contenido de los derechos, profundizar en el contenido de los derechos, si se atenta a la libertad de opinión, si se atenta a la libertad de expresión, porque no es cuestión únicamente de sentar la norma sino de desarrollar los elementos y características de eso para ver si evidentemente se fue al fondo del asunto.

La señora Presidenta manifiesta que dispondrá que en el presupuesto se haga ese ajuste.

5. Se ha suscrito un convenio con la Facultad de Jurisprudencia y Ciencias Sociales de la Universidad Católica del Ecuador y el Tribunal para la realización de pasantías en las diversas áreas de la Institución. Pregunta a las señoras juezas y señores jueces si consideran conveniente que se acepten pasantes en sus despachos.

Las señoras juezas y señores jueces manifiestan que no estarían dispuestos a recibir pasantes en sus despachos por razones de confianza y por la gravedad de sus funciones.

Por haberse agotado los puntos constantes en el orden del día, la señora Presidenta agradece por la participación a la señora jueza y señores jueces del Tribunal Contencioso Electoral y clausura la sesión siendo las doce horas y cinco minutos.

Dra. Tania Arias Manzano
PRESIDENTA DEL TCE

Dr. Richard Ortiz Ortiz
SECRETARIO GENERAL