



REPUBLICA DEL ECUADOR

**TRIBUNAL CONTENCIOSO ELECTORAL**  
SECRETARÍA GENERAL



**Aprobada en sesión del Pleno  
de 25 de julio de 2012, sin  
observaciones.**

**ACTA No. 004-TCE-2012**

**ACTA DE LA SESIÓN ORDINARIA  
DEL PLENO DEL TRIBUNAL CONTENCIOSO ELECTORAL  
CORRESPONDIENTE AL JUEVES 19 DE JULIO DE 2012**

En la ciudad de Quito, a los diecinueve días del mes de julio de dos mil doce, siendo las quince horas y treinta y cinco minutos, sesiona el Pleno del Tribunal Contencioso Electoral, con la asistencia de las señoras juezas y señores jueces Dra. María Catalina Castro Llerena, Presidenta, Dr. Lenin Patricio Baca Mancheno, Vicepresidente, Dra. Patricia Adelina Zambrano Villacrés, Dr. Guillermo González Orquera, y Dr. Miguel Ángel Pérez Astudillo.

Actúa en la Secretaría el abogado Fabián Haro Aspiazu, Secretario General.

Se constata el quórum reglamentario y se aprueba el siguiente orden del día.

**ORDEN DEL DÍA:**

- 1. Conocimiento y aprobación del acta de la sesión ordinaria del Pleno del Organismo correspondiente al martes 10 de julio del 2012;**
- 2. Conocimiento en primera discusión de la Programación Anual de la Política Pública y presupuesto ordinario del Tribunal Contencioso Electoral correspondiente al año 2013;**
- 3. Lectura de comunicaciones; y,**
- 4. Asuntos varios.**

**PRIMER PUNTO.-**

**CONOCIMIENTO Y APROBACIÓN DEL ACTA DE LA SESIÓN ORDINARIA DEL PLENO DEL ORGANISMO CORRESPONDIENTE AL MARTES 10 DE JULIO DEL 2012.**

La doctora Patricia Zambrano expresa que en el acta correspondiente al martes 10 de julio de 2012, en el tercer punto, consta la resolución No. 009-10-07-2012 por la cual el Tribunal se declara en periodo contencioso electoral hasta que se resuelvan todas las acciones y recursos contencioso electorales. Una vez revisado el artículo 70 del Código de la Democracia, no encuentra sustento legal alguno para que el Tribunal Contencioso Electoral se declare en periodo



## TRIBUNAL CONTENCIOSO ELECTORAL

### SECRETARÍA GENERAL

contencioso electoral. Por esta razón, mociona la reconsideración de esa resolución.

Por disposición de la señora Presidenta, a través de Secretaría General se da lectura al artículo 11 del Reglamento de Sesiones del Tribunal Contencioso Electoral.

El doctor Guillermo González recuerda que en la sesión anterior dio a conocer sus inquietudes con respecto a este tema, porque la declaración de período electoral es una facultad del Consejo Nacional Electoral, por ello fue que incluso se realizaron algunos cambios a la propuesta original y se los incluyó en la resolución en la que se declararon en período contencioso electoral, en base a las facultades que tiene el Tribunal en el área jurisdiccional. La resolución fue adoptada en función de los criterios que tenía el Tribunal de Transición y por la serie de consideraciones que se plantearon en esa sesión, entre ellas la presupuestaria, eso le hizo inclusive que vote a favor de la resolución; sin embargo, no deja de preocuparle las inquietudes presentadas por la doctora Patricia Zambrano. Solicita que de existir un texto alternativo que pueda satisfacer las necesidades administrativas del Tribunal, se lo presente para analizarse y adoptar una nueva resolución.

La doctora Patricia Zambrano da a conocer que estaba preparando un texto alternativo, pero que todavía no lo ha concluido, de todas maneras se compromete a presentarlo en el caso de que se acepte su pedido de reconsideración.

El doctor Patricio Baca expresa que la Ley Orgánica Electoral llamada también Código de la Democracia, en el numeral 10 del artículo 70, establece como función del Tribunal Contencioso Electoral, la expedición de normas sobre ordenación y trámite de los procesos, así como las resoluciones y la reglamentación necesaria para su funcionamiento. Una de las formas a través de las cuales el Tribunal viene estableciendo su funcionamiento es la adopción de resoluciones, una de ellas es la No. 009-10-07-2012, la cual se encuentra apegada a derecho. Solicita a la señora Presidenta que someta a votación la moción presentada, porque si están de acuerdo con la reconsideración, deberían plantear alternativas.

La señora Presidenta recuerda que cuando se adoptó la resolución, se lo hizo luego de un análisis y discusión profunda del tema y de la necesidad de hacerlo como un organismo autónomo del Consejo Nacional Electoral.

Al efecto, el Pleno del Organismo adopta por tres votos en contra y dos a favor, la siguiente resolución:

**RESOLUCIÓN No. 010-19-07-2012: Negar la moción de reconsideración presentada por la doctora Patricia Zambrano, al contenido de la**



**TRIBUNAL CONTENCIOSO ELECTORAL**  
SECRETARÍA GENERAL

**resolución No. 009-10-07-2012 adoptada por el Pleno del Organismo, en sesión de martes 10 de julio de 2012.**

Se da lectura del acta correspondiente al martes 10 de julio de 2012. Al efecto, el Pleno del Organismo aprueba la siguiente resolución:

**RESOLUCIÓN No. 011-19-07-2012: Aprobar, sin observaciones, el acta No 003 de la sesión ordinaria del Pleno del Organismo correspondiente al martes 10 de julio de 2012.**

**SEGUNDO PUNTO.-**

**CONOCIMIENTO EN PRIMERA DISCUSIÓN DE LA PROGRAMACIÓN ANUAL DE LA POLÍTICA PÚBLICA Y PRESUPUESTO ORDINARIO DEL TRIBUNAL CONTENCIOSO ELECTORAL CORRESPONDIENTE AL AÑO 2013.**

La señora Presidenta expresa que el presupuesto 2013, se encuentra sustentado con los proyectos presentados por los despachos y las necesidades entregadas por cada una de las unidades del Tribunal. La documentación que respalda la proyección realizada se encuentra disponible en la Presidencia, por lo que está a disposición de la señora jueza y señores jueces.

El doctor Patricio Baca expresa que se trata de un tema que lo ha trabajado la señora Presidenta con el apoyo de sus asesores, por lo que no duda del profesionalismo con el que se lo haya realizado y la buena fe de las personas. Solicita que el rubro del punto "1.8 Representar Internacionalmente al TCE", se lo incremente con la finalidad de que puedan participar en eventos relacionados a actividades inherentes al cargo o a la Función Electoral, tanto a nivel nacional como internacional.

El doctor Miguel Ángel Pérez considera que la señora Presidenta ha elaborado el presupuesto con los sustentos técnicos necesarios, por lo que los jueces no tendrían inconveniente para aprobarlo. Sugiere que se incrementen algunos rubros: publicaciones, eventos públicos, capacitación en el exterior y representación en eventos de organismos internacionales.

La señora Presidenta solicita al doctor Patricio Baca y al doctor Miguel Ángel Pérez que sus observaciones las hagan llegar por escrito, fundamentando los incrementos solicitados, así como las actividades específicas en las que podrían intervenir durante el año 2013, de esa manera se podrá proyectar y cuantificar estas actividades en el presupuesto. Recuerda que esta es una herramienta para medir el nivel de ejecución del mismo y para que administrativamente se pueda exigir el cumplimiento de las actividades programadas por cada unidad.



## TRIBUNAL CONTENCIOSO ELECTORAL

### SECRETARÍA GENERAL



El doctor Guillermo González se adhiere a las palabras del doctor Patricio Baca, sin embargo cree que en el punto 1.8 no se consideró que éste y el próximo año son electorales y, que debe coordinarse con el Consejo Nacional Electoral las actividades de desplazamiento que se realizan durante los periodos electorales con la finalidad de cumplir determinadas actividades propias del proceso electoral. Los desplazamientos que realicen los Consejeros requerirán posiblemente de la concurrencia y aporte del personal o los jueces del Tribunal Contencioso Electoral, en ese aspecto, solicita que se realice una revisión en este rubro y que se lo incluya como componente dentro de las actividades del Tribunal.

La señora Presidenta solicita que se fundamente la solicitud para incluirla dentro del presupuesto.

El doctor Guillermo González se compromete a entregar la información necesaria, para lo cual, solicita la indulgencia del Pleno y de la señora Presidenta para realizar las gestiones ante el Consejo Nacional Electoral para obtener la información necesaria. Adicionalmente, en el numeral "5.14 Implementación del Centro de Mediación" solicita que se haga una revisión de los rubros porque no han sido considerados algunos ítems, básicamente el de socialización y realización de talleres. Aclara que la implementación del Centro de Mediación no requiere únicamente de la acción física, como consta dentro de la planificación, sino también de una acción vital que es la difusión de las actividades que generarían, caso contrario la ciudadanía no conocería de su existencia.

Al efecto, el Pleno del Organismo aprueba la siguiente resolución:

**RESOLUCIÓN No. 012-19-07-2012: Aprobar en primera discusión, con observaciones para segunda, la Programación Anual de la Política Pública y presupuesto ordinario del Tribunal Contencioso Electoral correspondiente al año 2013.**

#### **TERCER PUNTO.-**

#### **LECTURA DE COMUNICACIONES.**

El señor Secretario informa a las señoras juezas y señores jueces, que se han recibido comunicaciones del Ministerio de Industrias y Productividad, de la Fiscalía General del Estado y del Ministerio de Educación, felicitando por la designación de los miembros del Tribunal Contencioso Electoral y augurando éxitos en sus funciones.

#### **CUARTO PUNTO.-**

**ASUNTOS VARIOS.**

El doctor Miguel Ángel Pérez da a conocer que pretendía plantear la reconsideración de una resolución, pero que de acuerdo al Reglamento de Sesiones, no podría hacer; sin embargo, considera que es necesario dar a conocer su inquietud, no personal sino institucional, y de esa manera prevenir cualquier asunto que pudiera surgir en ausencia de los señores jueces que viajarán en los próximos días. Su inquietud está sustentada en el Reglamento para el uso de vacaciones, licencias, cesación de funciones y designación de juezas y jueces del Tribunal Contencioso Electoral, para el período de transición, mediante el cual en el artículo 4, literal c, se dispone que cuando por invitación de instituciones u organismos internacionales deban desplazarse para representar al Tribunal Contencioso Electoral o cumplir funciones inherentes al cargo, las juezas y jueces tendrán derecho a licencia con remuneración en los siguientes casos..... Luego en el artículo 16, dice: Separación temporal de un juez titular en el caso que una juez o juez titular del Tribunal Contencioso Electoral tenga que separarse temporalmente de su cargo, conforme las causales determinadas en el artículo 4 del presente reglamento, dirigirá una comunicación a la Presidenta o Presidente de la institución para que dicha autoridad convoque al respectivo suplente, según el orden establecido en el mandato 2 numeral 22 del 24 de octubre del 2008, una vez convocado el suplente éste abocará conocimiento de las causas que hayan estado tramitadas por el titular y continuará en su actividad regular. Con este criterio, considera que el Tribunal podría quedar en la acefalia por la ausencia de la Presidenta, Vicepresidente y un Juez, quedando únicamente dos en la ciudad de Quito, por lo que no existiría quórum. Se pregunta qué sucedería si ingresa un tema que requiera de una resolución inmediata de parte de la máxima autoridad o del Pleno, puede pasar en un día o en una hora, por lo tanto es necesario que le subrogue alguna de las juezas o jueces que no viajan para que la Presidencia tenga representación por cualquier situación o evento oficial. Su sugerencia es que se revea la resolución adoptada para que únicamente viajen dos señores jueces, de esa manera el Tribunal quedaría con quórum, en todo caso, deja sentada su inquietud y solicita que conste en actas. Les recuerda que la opinión pública y los medios de comunicación están atentos al desenvolvimiento de sus actividades y que son sujetos a un posible juicio político.

La señora Presidenta aclara que de acuerdo al artículo 11, del Reglamento de Sesiones la reconsideración no es procedente porque esta resolución fue adoptada en sesión del 3 de julio de 2012. Agradece al doctor Miguel Ángel Pérez por traer su inquietud al Pleno.

El doctor Guillermo González expresa que la normativa vigente y futura que tenga el Tribunal, deberá servirles para adoptar decisiones adecuadas en el momento adecuado. Si bien, en el presente caso no cabe la reconsideración eso no cambia el hecho de que se trata de una preocupación válida del doctor Miguel Ángel Pérez, por lo que mal harían por un simple formalismo en no



REPÚBLICA DEL ECUADOR

## TRIBUNAL CONTENCIOSO ELECTORAL SECRETARÍA GENERAL



acogerla. Manifiesta que el Tribunal al momento no tendría temas urgentes que resolver en los días en que estarán fuera del país algunos de los señores jueces, pero de todas maneras solicita a los compañeros que no van a actuar en representación del Tribunal en la reunión de la UNIORE, en República Dominicana que se analice la posibilidad de sesionar, de ser el caso, a través de los medios electrónicos que al momento existen, por ejemplo video conferencia. Propone una enmienda a la moción inicial del doctor Miguel Ángel Pérez, en ese sentido.

El doctor Miguel Ángel Pérez aclara que si la tecnología les brinda estas ventajas no ve problema, si el caso lo amerita, de sesionar de esa manera.

Al efecto, el Pleno del Organismo aprueba la siguiente resolución:

**RESOLUCIÓN No. 013-19-07-2012:** En razón de que la doctora Catalina Castro Llerena, Presidenta; doctor Patricio Baca Mancheno, Vicepresidente; y, doctor Guillermo González Orquera, deberán desplazarse a República Dominicana en representación del Tribunal Contencioso Electoral, del 29 de julio al 4 de agosto de 2012, para asistir a la XI Conferencia de la Unión Interamericana de Organismos Electorales (UNIORE), se resuelve que de presentarse temas que por su importancia requieran de una decisión inmediata del Pleno del Organismo, las señoras juezas y señores jueces podrán sesionar mediante video conferencia.

El doctor Guillermo González expresa que varios colaboradores del Tribunal le hicieron conocer que en la anterior administración se realizaron cambios en sus remuneraciones, entre ellas se encuentra la de los choferes quienes ganaban un valor superior al actual. Le llamo la atención la forma como se había dado ese cambio, porque se les había hecho firmar un acta de finiquito con el criterio de que quienes no lo hacían podrían haber tenido una repercusión en sus cargos. Solicita que se haga una revisión de este tema con la finalidad de verificar si se cumplieron con los procedimientos establecidos en la ley y si los mismos se realizaron respetando los derechos y garantías constitucionales de los trabajadores. Solicita que la Dirección Jurídica presente un informe con respecto a este tema.

La señora Presidenta da a conocer que dispondrá que la Dirección Administrativa Financiera verifique los procedimientos adoptados y que la Dirección Jurídica presente un informe al respecto.

El doctor Guillermo González da a conocer que en días anteriores solicitó el apoyo de algunos funcionarios de la Dirección de Investigación Contencioso Electoral, recibiendo como respuesta que no podían hacerlo en razón de que ello podría generarles algún inconveniente en las actividades que vienen desarrollando. Este hecho le llamo la atención porque a su criterio los jueces tienen la potestad para requerir el apoyo de cualquier servidor. Solicita que se



REPUBLICA DEL ECUADOR

## TRIBUNAL CONTENCIOSO ELECTORAL SECRETARÍA GENERAL



le informe cuáles son los temas urgentes que la Dirección de Investigación Contencioso Electoral tiene que realizar, para que uno de sus funcionarios no pueda colaborar con los señores jueces. Solicita que se elabore un informe detallado esas actividades.

La señora Presidenta da a conocer que dispondrá que se presente un informe por parte de la DICE con respecto a las actividades que viene cumpliendo, pero considera que se trata de un tema de carácter administrativo. Si un juez requiere del apoyo del personal de la DICE, para alguna actividad, debe coordinar con el director de esa área con la finalidad de que se tomen las acciones que sean del caso para brindar el apoyo necesario a los señores jueces, estas actividades deberán estar enmarcadas dentro de la planificación.

El doctor Guillermo González manifiesta que respeta los canales administrativos internos y que fue por ello que se comunicó con el Director de la DICE, con la finalidad de solicitarle el permiso correspondiente, en ese momento se le informó que esto generaría inconvenientes en esa Dirección, por ello quiere conocer cuáles son los temas tan importantes, urgentes y delicados que está realizando la DICE a la fecha, los mismos que le impiden colaborar con un juez.

Por haberse agotado los puntos constantes en el orden del día, la señora Presidenta agradece por la participación a las señoras juezas y señores jueces del Tribunal Contencioso Electoral, y clausura la sesión siendo las diez y siete horas con quince minutos.



Dra. Catalina Castro Llerena  
**PRESIDENTA DEL TCE**



Ab. Fabián Haro Aspiazu  
**SECRETARIO GENERAL**